

Jolanta Rusiniak

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.
Data wpływu 25 06 2018

Warszawa, dnia 25 czerwca 2018 r.

RM-10-94-18

Pani Agnieszka KACZMARSKA
Szef Kancelarii Sejmu

W ślad za przekazanym w dniu 22 czerwca 2018 r. projektem ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw w załączeniu przesyłam projekty aktów wykonawczych.

Jolanta Rusiniak

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia

w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów

Na podstawie art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 922 i 1000) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe wymagania dla prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, o którym mowa w art. 25 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zwanego dalej „systemem kontroli”, a w szczególności:

- 1) powierzchnię objętą rejestracją obrazu;
- 2) minimalne wymagania dla urządzeń technicznych systemu kontroli;
- 3) przechowywanie i udostępnianie utrwalonego obrazu.

§ 2. System kontroli instaluje się w warunkach umożliwiających rejestrowanie obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów.

§ 3. 1. Urządzenia techniczne systemu kontroli powinny zarejestrować obraz umożliwiający ustalenie tożsamości osób lub przynależności rzeczy w sposób ciągły 24 godziny na dobę.

2. Do rejestracji obrazu, o którym mowa w ust. 1 stosuje się kamery rejestrujące obraz kolorowy, które w przypadku spadku natężenia oświetlenia rejestrowanego obszaru automatycznie przełączają się w tryb monochromatyczny z wykorzystaniem ruchomego filtra podczerwieni.

3. Urządzenia techniczne systemu kontroli powinny umożliwiać wykorzystanie zapisu sygnału wizyjnego do jego odtworzenia z zastosowaniem tzw. stop-klatki, a także wykonanie

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

kopii i pobierania zapisu w formie elektronicznej oraz określenia czasu, daty i miejsca zarejestrowanych zdarzeń i czynności.

4. Utrwalenie obrazu, o którym mowa w ust. 1 dokonuje się przy użyciu cyfrowych urządzeń elektronicznych rejestrujących obraz kolorowy.

5. Utrwalenie obrazu, o którym mowa w ust. 1 wykonuje się z częstotliwością nie mniejszą niż 3 klatki na sekundę przy rozdzielczości D1.

6. Obraz wysyłany z kamery rejestrującej miejsce magazynowania lub składowania odpadów utrwalany jest w niezmięnionej postaci.

§ 4. Utrwalenie obrazu odbywa się z poszanowaniem godności i prawa do intymności osób przebywających na terenie miejsca magazynowania lub składowania odpadów oraz zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych.

§ 5. 1. Utrwalony obraz podlega archiwizacji na elektronicznym nośniku informacji wraz z jego metryką informacyjną przez okres co najmniej 1 miesiąca.

2. Metryka informacyjna, o której mowa w ust. 1 zawiera:

- 1) imię i nazwisko osoby utrwalającej obraz;
- 2) datę, czas i miejsce utrwalonego obrazu;
- 3) typ i rodzaj urządzenia oraz jego oprzyrządowania użytego do rejestrowania i utrwalenia obrazu;
- 4) warunki atmosferyczne panujące w trakcie rejestrowania obrazu;
- 5) informacje o ewentualnej awarii urządzenia rejestrującego lub utrwalającego obraz.

3. Każde otwarcie i ponowne zamknięcie opakowania nośnika informacji należy odnotować w metryce informacyjnej przez wskazanie imienia i nazwiska osoby dokonującej otwarcia lub zamknięcia opakowania nośnika informacji oraz czasu, miejsca i celu, w jakich te czynności zostały dokonane.

4. Jeżeli zachodzi potrzeba zmiany opakowania nośnika informacji, należy dołączyć do niego dotychczasowe opakowania i wraz z metryką informacyjną opakować je wspólnie oraz opisać w sposób, o którym mowa w ust. 2.

5. Nośnik informacji powinien być należycie przechowywany i zabezpieczony, zwłaszcza przed utratą danych, szkodliwym działaniem środków chemicznych, temperatury, światła,

promieniowania, pola magnetycznego lub elektrycznego oraz przed uszkodzeniami mechanicznymi, a także dostępem osób nieuprawnionych.

§ 6. Posiadacz odpadów prowadzący magazynowanie lub składowanie odpadów udostępnia utrwalony obraz lub jego kopię na pisemny wniosek uprawnionego podmiotu.

§ 7. Przy wejściu na teren miejsca magazynowania lub składowania odpadów, umieszcza się informację o prowadzeniu wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

UZASADNIENIE

Podstawą wydania rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów jest art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 922 i 1000). Powyższe rozporządzenie określa szczegółowe wymagania dla prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, a w szczególności:

- 1) powierzchnię objętą rejestrowaniem obrazu;
- 2) minimalne wymagania dla urządzeń technicznych systemu kontroli;
- 3) przechowywanie i udostępnianie utrwalonego obrazu.

Wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, wynika z nasilających się w ostatnich latach zjawisk w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym również nasilającego się szczególnie w maju 2018 r. zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają na celu przede wszystkim ograniczenie działań niewłaściwego sposobu zagospodarowania odpadów, w tym celowych podpałek. Prowadzenie wizyjnego systemu kontroli powinno ułatwić nadzór nad działalnością w zakresie gospodarowania odpadami, a w przypadku pożaru powinno pomóc ustalić przyczynę i ewentualnych sprawców takiego zdarzenia.

Wizyjny system kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów powinien być zainstalowany w warunkach umożliwiających zarejestrowanie obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów. Urządzenia techniczne systemu kontroli powinny zarejestrować obraz umożliwiający ustalenie tożsamości osób lub przynależności rzeczy w sposób ciągły 24 godziny na dobę, w tym zarejestrować obraz w podczerwieni. Ponadto urządzenia techniczne powinny umożliwiać wykorzystanie zapisu sygnału wizyjnego do jego odtworzenia z zastosowaniem tzw. stop-klatki, a także wykonanie kopii i pobierania zapisu w formie elektronicznej oraz określenia czasu, daty i miejsca zarejestrowanych zdarzeń i czynności. Utrwalenie obrazu powinno odbywać się z poszanowaniem godności i prawa do intymności osób przebywających na terenie miejsca magazynowania lub składowania odpadów oraz zgodnie z przepisami o ochronie danych

osobowych. Utrwalony obraz podlega archiwizacji na elektronicznym nośniku informacji wraz z jego metryką informacyjną przez okres co najmniej 1 miesiąca. Teren magazynowania lub składowania odpadów, na którym będzie prowadzony wizyjny system kontroli powinien być oznaczony informacją w tym zakresie.

Z uwagi na pilną potrzebę wdrażania nowych przepisów ograniczających niewłaściwe postępowanie z odpadami, planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, zatem podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 1017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej oraz z Bankiem Centralnym.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Rozbicka (22) 36-92-635 ewa.rozbicka@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 06.06.2018 r.</p> <p>Źródło: art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 922 i 1000)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, wynika z nasilających się w ostatnich latach zjawisk w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym również nasilającego się szczególnie w maju 2018 r. zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają na celu przede wszystkim ograniczenie działań niewłaściwego sposobu zagospodarowania odpadów, w tym celowych podpaleń.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Odnosząc się do zidentyfikowanych problemów proponuje się wprowadzenie nowego obowiązku w zakresie prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów. Oczekuje się, że efektem prowadzenia wizyjnego systemu kontroli będzie zwiększenie nadzoru nad działalnością w zakresie zagospodarowania odpadów, a w przypadku pożaru powinno pomóc w ustaleniu przyczyn i ewentualnych sprawców takiego zdarzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw członkowskich UE zobowiązane jest do prowadzenia działań gospodarki odpadami zgodnie z przepisami prawa, w tym na wprowadzanie rozwiązań prawnych, które mogą przyczynić się do ograniczenia działań negatywnego zagospodarowania odpadów. Brak jest jednak informacji na temat podobnego sposobu prowadzenia wizyjnego systemu kontroli w którymś z krajów OECD/UE. Każde z państw członkowskich UE opracowuje własny sposób działań ograniczających negatywny wpływ niewłaściwej gospodarki odpadami na zdrowie i życie człowieka oraz środowisko.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów	8 802 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów będą mieli obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów	6 539 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów przed ich przetwarzaniem i zarządzający składowiskami będą mieli obowiązek

			prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przesłany do:

- 1) Centrum Prawa Ekologicznego,
- 2) Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 3) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 4) Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 5) Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 6) Polskiej Izby Ekologii;
- 7) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
- 8) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
- 9) Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji;
- 10) Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji;
- 11) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
- 12) Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
- 13) Instytutu Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 14) Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy;
- 15) Instytutu Chemii Przemysłowej;
- 16) Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowy Instytut Badawczy;
- 17) Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie;
- 18) Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 19) Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
- 20) Polskiego Stowarzyszenia Producentów Kosmetyków i Środków Czystości;
- 21) Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 22) Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania następującym organom administracji publicznej, reprezentatywnym organizacjom związków zawodowych i pracodawców:

1. wojewodom;
2. marszałkom województw;
3. Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
4. wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
5. Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych;
6. NSZZ „Solidarność”;
7. Forum Związków Zawodowych;
8. OPZZ;
9. Konfederacji „Lewiatan”;
10. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
11. Business Centre Club – Związkowi Pracodawców;
12. Związkowi Rzemiosła Polskiego;
13. Radzie Dialogu Społecznego;

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST).

Szczegółowe omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w dodatkowym dokumencie pn. Raport z konsultacji publicznych i opiniowania przygotowanym zgodnie z § 51 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 poz. 1006, z późn. zm.).

Zestawienie zgłoszonych uwag wraz ze stanowiskiem Ministerstwa Środowiska do nich zostanie przedstawione w odrębnym załączniku do raportu z konsultacji publicznych i wraz z tym raportem zostanie zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Posiadacze odpadów prowadzący działalność w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów będą mieli obowiązek prowadzenie wizyjnego systemu kontroli miejsc nagromadzenia odpadów. Nie są jednak znane szczegółowe wielkości nakładów finansowych niezbędnych do dostosowania się do tych wymagań.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Zwiększenie obciążeń regulacyjnych wynika z potrzeby zwiększenia kontroli nad systemem gospodarowania odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi. Wprowadzone rozwiązania mają na celu zmniejszenie liczby przypadków postępowania z odpadami w sposób niezgodny z przepisami ochrony środowiska.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane przepisy będą miały pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie. Zaproponowane instrumenty prawno-administracyjne przyczynią się do ograniczenia nieprawidłowości w zagospodarowaniu odpadów, w tym występowania pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Z uwagi na pilną potrzebę wdrażania nowych przepisów ograniczających niewłaściwe postępowanie z odpadami, planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów związanych z gospodarką odpadami, w zakresie zmian wprowadzanych przepisami niniejszego rozporządzenia nastąpi w ramach przygotowania następujących dokumentów:		
a) sprawozdania z Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany i przedkładany Radzie Ministrów co 3 lata, b) aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany nie rzadziej niż co 6 lat – przyjmowany w drodze uchwały Rady Ministrów.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia

**w sprawie sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów
budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów, w których ma być
prowadzone przetwarzanie lub zbieranie odpadów**

Na podstawie art. 43 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 922, 1000 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe sposoby i warunki ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie lub zbieranie odpadów.

2. W przypadkach szczególnie uzasadnionych uwarunkowaniami lokalnymi, wskazanymi w ekspertyzie technicznej rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, dopuszcza się, w uzgodnieniu z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, stosowanie rozwiązań zamiennych w stosunku do wymienionych w § 2 ust. 1, zapewniających nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu.

3. W przypadku ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów, na których prowadzi się magazynowanie lub przetwarzanie odpadów, stosuje się sposoby i warunki określone w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620).

§ 2. 1. Ustala się następujące dodatkowe sposoby i warunki ochrony przeciwpożarowej w miejscach magazynowania odpadów innych niż budynki:

- 1) tworzy się drogi pożarowe zapewniające dostęp pojazdów Państwowej Straży Pożarnej i służb Ochotniczej Straży Pożarnej do magazynowanych odpadów na wypadek prowadzonej akcji gaśniczej;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

- 2) drogi, o których mowa w pkt 1 mają szerokość nie mniejszą niż 7 metrów;
- 3) odpady palne magazynowane są w odległości nie mniejszej niż 5 metrów od drogi pożarowej;
- 4) zapewnia się oznakowanie dróg pożarowych;
- 5) miejsca magazynowania odpadów wyposaża się w instalację wodociągową zapewniającą dostęp Państwowej Straży Pożarnej i służbom Ochotniczej Straży Pożarnej do wody na wypadek prowadzenia akcji gaśniczej;
- 6) w przypadku braku możliwości posadowienia instalacji, o której mowa w pkt 5 miejsce magazynowania odpadów wyposaża się w zbiornik przeciwpożarowy;
- 7) odpady palne magazynuje się w sektorach, do których dostęp zapewniają drogi pożarowe;
- 8) powierzchnia sektorów, o których mowa w pkt 7 nie może przekroczyć 400 m², a wysokość magazynowanych odpadów nie może przekroczyć 5 metrów.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

MINISTER ŚRODOWISKA

UZASADNIENIE

Podstawą wydania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie lub zbieranie odpadów jest art. 43 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 922 i 1000).

Wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów, wynika z nasilających się w ostatnich latach zjawisk w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym również nasilającego się szczególnie w maju 2018 r. zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów (w tym również pożary) ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają na celu ułatwienie i przyspieszenie prowadzenia akcji ratowniczej związanej z gaszeniem pożaru.

W przypadku ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów, na których prowadzi się magazynowanie lub przetwarzanie odpadów, będą miały zastosowanie sposoby i warunki określone w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620).

Natomiast w § 2. ust. 1 projektowanego rozporządzenia zostały ustalone dodatkowe sposoby i warunki ochrony przeciwpożarowej w miejscach magazynowania odpadów innych niż budynki.

Ponadto w przypadkach szczególnie uzasadnionych uwarunkowaniami lokalnymi, wskazanymi w ekspertyzie technicznej rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, w projektowanym rozporządzeniu dopuszcza się, w uzgodnieniu z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, stosowanie rozwiązań zamiennych w stosunku do wymienionych w § 2 ust. 1, zapewniających nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu.

Z uwagi na potrzebę dostosowania się posiadaczy odpadów do nowych przepisów, planuje się że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 12 miesięcy od dnia

ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, zatem podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej oraz z Bankiem Centralnym.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie lub zbieranie odpadów</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w porozumieniu z Ministerstwem Środowiska.</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu ze strony Ministerstwa Środowiska: Sławomir Mazurek</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu ze strony Ministerstwa Środowiska: Łukasz Turowski, tel. 22 36 92 817 Lukasz.turowski@mos.gov.pl Ewa Rozbicka (22) 36-92-635 ewa.rozbicka@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 06.06.2018 r.</p> <p>Źródło: art. 43 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 922 i 1000)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	--

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie sposobów i warunków przeciwpożarowych dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów, wynika z nasilających się w ostatnich latach zjawisk w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym również nasilającego się szczególnie w maju 2018 r. zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów (w tym również pożary) ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają na celu ułatwienie i przyspieszenie prowadzenia akcji ratowniczej związanej z gaszeniem pożaru.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Odnosząc się do zidentyfikowanych problemów proponuje się wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów.

Oczekuje się, że efektem wprowadzenia nowych przepisów będzie ułatwienie i przyspieszenie prowadzenia akcji ratowniczej związanej z gaszeniem pożaru.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak jest informacji na temat podobnego rozwiązania prawnego w zakresie określenia sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części, w tym miejsc magazynowania odpadów w którymś z krajów OECD/UE. Każde z państw członkowskich OECD/UE opracowuje własny sposób działań ułatwiających i przyspieszających prowadzenia akcji ratowniczej związanej z gaszeniem pożaru.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pomioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów	8 802 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów będą mieli obowiązek dostosowania się do nowych sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej

			określonych w niniejszym akcie prawnym.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów	6 539 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Posiadacze odpadów prowadzący działalność w zakresie przetwarzania odpadów będą mieli obowiązek dostosowania się do nowych sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej określonych w niniejszym akcie prawnym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248.).

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przesłany do:

- 1) Centrum Prawa Ekologicznego,
- 2) Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 3) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 4) Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 5) Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 6) Polskiej Izby Ekologii;
- 7) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
- 8) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
- 9) Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji;
- 10) Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji;
- 11) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
- 12) Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
- 13) Instytutu Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 14) Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy;
- 15) Instytutu Chemii Przemysłowej;
- 16) Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowy Instytut Badawczy;
- 17) Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie;
- 18) Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 19) Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
- 20) Polskiego Stowarzyszenia Producentów Kosmetyków i Środków Czystości;
- 21) Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 22) Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania następującym organom administracji publicznej, reprezentatywnym organizacjom związków zawodowych i pracodawców:

1. wojewodom;
2. marszałkom województw;
3. Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
4. wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
5. Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych;
6. NSZZ „Solidarność”;
7. Forum Związków Zawodowych;
8. OPZZ;
9. Konfederacji „Lewiatan”;
10. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
11. Business Centre Club – Związkowi Pracodawców;

12. Związkowi Rzemiosła Polskiego;

13. Radzie Dialogu Społecznego.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST).

Szczegółowe omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w dodatkowym dokumencie pn. Raport z konsultacji publicznych i opiniowania przygotowanym zgodnie z § 51 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 poz. 1006, z późn. zm.).

Zestawienie zgłoszonych uwag wraz ze stanowiskiem do nich zostanie przedstawione w odrębnym załączniku do raportu z konsultacji publicznych i wraz z tym raportem zostanie zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania

-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Przedmiotowa regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Posiadacze odpadów prowadzący działalność w zakresie zbierania lub przetwarzania odpadów będą mieli obowiązek dostosowania się do nowych sposobów i warunków ochrony przeciwpożarowej określonych w niniejszym akcie prawnym. Nie są jednak znane szczegółowe wielkości nakładów finansowych niezbędnych do dostosowania się do tych wymagań.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Zwiększenie obciążeń regulacyjnych wynika z potrzeby zwiększenia kontroli nad systemem gospodarowania odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi. Wprowadzone rozwiązania mają na celu ułatwienie i przyspieszenie prowadzenia akcji ratowniczej związanej z gaszeniem pożaru miejsc nagromadzenia odpadów.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
X środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Projektowane przepisy będą miały pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie. Zaproponowane instrumenty prawne przyczynią się do ułatwienia i przyspieszenia prowadzenia akcji ratowniczej związanej z gaszeniem pożaru miejsc nagromadzenia odpadów.						

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Z uwagi na potrzebę dostosowania się posiadaczy odpadów prowadzących zbieranie i przetwarzanie odpadów do nowych przepisów, planuje się że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Ewaluacja efektów związanych z gospodarką odpadami, w zakresie zmian wprowadzanych przepisami niniejszego rozporządzenia nastąpi w ramach przygotowania następujących dokumentów: a) sprawozdania z Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany i przedkładany Radzie Ministrów co 3 lata, b) aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany nie rzadziej niż co 6 lat – przyjmowany w drodze uchwały Rady Ministrów.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia

w sprawie sposobu obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń

Na podstawie art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992 i 1000) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń.

§ 2. 1. Wysokość zabezpieczenia roszczeń oblicza się zgodnie z następującym wzorem:

$$Z = M \times S, \text{ gdzie:}$$

Z – oznacza zabezpieczenie roszczeń

M – oznacza maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, która jednocześnie może być magazynowana wyrażoną w Mg

S – oznacza stawkę za 1 Mg magazynowanych odpadów

2. Stawka za 1 Mg magazynowanych odpadów wynosi:

- 1) za odpady niebezpieczne stawka wynosi 600 zł.
- 2) za odpady inne niż niebezpieczne i obojętne stawka wynosi 300 zł.
- 3) za odpady obojętne spełniające wymagania, o których mowa w załączniku nr 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1277) stawka wynosi 100 zł.

3. W przypadku braku wyników badań potwierdzających spełnienie kryteriów, o których mowa w załączniku nr 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach, przez odpady, o których mowa w ust. 2 pkt 3, przyjmuje się stawkę 300 zł.

1) Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992 i 1000).

Rozporządzenie określa sposób obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń. Rozporządzenie ma na celu określenie sposobu obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń jakie powinien posiadać podmiot przed rozpoczęciem działalności związanej z magazynowaniem odpadów prowadzonego w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów.

W § 1 projektu rozporządzenia określono zakres przedmiotowy rozporządzenia.

W § 2 projektu rozporządzenia określono sposób obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń.

Wysokość zabezpieczenia roszczeń oblicza się mnożąc maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, która jednocześnie może być magazynowana określoną w zezwoleniu na zbieranie odpadów lub zezwoleniu na przetwarzanie odpadów przez stawkę za 1 [Mg] magazynowanych odpadów. Dla odpadów niebezpiecznych ustalono przybliżony podwójny koszt górnej jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie 1 Mg odpadów na składowisku (art. 290 ustawy – Prawo ochrony środowiska). Dla odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne ustalono połowę stawki przyjętej dla odpadów niebezpiecznych. Dla odpadów obojętnych spełniających wymagania, o których mowa w załączniku nr 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1277) ustalono trzy krotnie mniejszą stawkę niż dla odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne ze względu na niskie oddziaływanie odpadów obojętnych na środowisko.

W § 3 projektu rozporządzenia ustalono 30-dniowy termin wejścia w życie rozporządzenia, w celu umożliwienia podmiotom do dostosowania się do wymogów rozporządzenia.

Stosownie do § 1 ust. 2 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205), przyczyną odstąpienia od zasady wyznaczenia terminu wejścia w życie przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca, jest konieczność wydania rozporządzenia w jak najkrótszym terminie.

Powyższe wynika z konieczności jak najszybszego rozwiązania problemu nielegalnego gospodarowania odpadami, w tym porzucania odpadów.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie sposobu obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Cykowski, tel. 22 36 92 591 marcin.cykowski@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 6.06.2018 r.</p> <p>Źródło: Art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992 i 1000)</p> <p>Nr w wykazie prac ...</p>
--	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywany problem jest coraz częściej występujący proceder porzucania odpadów przez podmioty gospodarujące odpadami, w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych, jak również w miejscach, w których zakończono działalność w zakresie gospodarki odpadami.

W ostatnim czasie znacząco nasiliło się (zwłaszcza w maju 2018 r.) występowanie pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów.

W wielu przypadkach z wnioskiem o wydanie zezwolenia na gospodarowanie odpadami występują osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, których sytuacja finansowa lub majątkowa nie jest wystarczająca dla zabezpieczenia przed negatywnymi skutkami prowadzonej działalności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wskazanie szczegółowego sposobu obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń jakie powinien posiadać podmiot przed rozpoczęciem działalności związanej z magazynowaniem odpadów prowadzonego w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów.

Oczekiwany efektem rekomendowanych powyżej działań jest ograniczenie i wyeliminowanie liczby przypadków zaprzestania prowadzenia działalności w zakresie gospodarowania odpadami w celu uniknięcia skutków finansowych związanych z zagospodarowaniem zgromadzonych w czasie działalności odpadów oraz konieczności likwidacji skutków zanieczyszczenia z tego powodu wód oraz gleby.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W odniesieniu do wprowadzenia obowiązku posiadania zabezpieczenia roszczeń należy stwierdzić, że w przypadku miejsc unieszkodliwiania odpadów takich jak obiekty unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A oraz składowiska odpadów ustanawianie zabezpieczenia roszczeń jest obligatoryjne w całej Unii Europejskiej, co wynika z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 1999/31/WE w sprawie składowisk odpadów oraz dyrektywy 2006/21/WE w sprawie gospodarowania odpadami pochodzącymi z przemysłu wydobywczego oraz zmieniająca dyrektywę 2004/35/WE. Konieczność takiego rozwiązania wynika z ryzyka jakie stwarzają odpady składowane w danym miejscu jak również ryzyka związanego z prowadzeniem tych działań niezgodnie z przepisami obowiązującego prawa.

Dodatkowo na gruncie przepisów UE dotyczących gospodarki odpadami istnieje konieczność ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w przypadku transgranicznego przemieszczania odpadów (Rozporządzenie (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów) oraz gospodarowania zużytym sprzętem (dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/19/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – WEEE). W przypadku przepisów dotyczących zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego zabezpieczenie roszczeń zostało wprowadzone w celu zapewnienia zorganizowania systemu zagospodarowania zużytego sprzętu. Natomiast w odniesieniu do działalności związanej z transgranicznym przemieszczaniem odpadów zabezpieczenie roszczeń służy pokryciu kosztów powstałych na wypadek nielegalnego przemieszczenia, odzysku albo unieszkodliwiania odpadów lub gdy działania te nie mogą zostać zrealizowane zgodnie z planem.

Szwecja

Działalność potencjalnie szkodliwa dla środowiska, w tym działalność w zakresie gospodarki odpadami w ramach postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania zezwolenia wymaga ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, które powinno obejmować koszty remediacji środowiska oraz każdego innego działania, które może być niezbędne do podjęcia. Zwolnione z niego są samorządowe i rządowe instytucje

potencjalnych zagrożeń.

Norwegia

Ustanawiane zabezpieczenie roszczeń w przypadku podmiotów gospodarujących odpadami ma ca celu zabezpieczenie możliwości unieszkodliwienia zgromadzonych przez przedsiębiorcę odpadów w ilości równej połowie kosztów rocznego przetworzenia odpadów oraz pojemności magazynowej i jest ściśle powiązana z mocą przerobową danej instalacji lub punktu zbierania. Roszczenie w postaci kosztów zagospodarowania odpadów (np. w przypadku bankructwa podmiotu) ma pierwszeństwo przed roszczeniami instytucji finansowych takich jak np. banki.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pomioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów	8 802 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń
Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów	6 539 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt ustawy w ramach opiniowania otrzymają następujące reprezentatywne organizacje pracodawców i reprezentatywne związki zawodowe:

- 1) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 4) Konfederacja „Lewiatan”;
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) „Business Centre Club” – Związek Pracodawców;
- 7) Związku Rzemiosła Polskiego.

Projekt ustawy otrzymają również następujące organy, instytucje i organizacje związane bezpośrednio lub pośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
- 2) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 3) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 4) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 5) Instytut Chemii Przemysłowej;
- 6) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 7) Instytut Gospodarowania Odpadami;
- 8) Instytut Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 9) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 10) Instytut Ochrony Środowiska;
- 11) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 12) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 13) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 14) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 15) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 16) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska;
- 17) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu;
- 18) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 19) Państwowa Rada Ochrony Środowiska;
- 20) Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy;
- 21) Polska Izba Ekologii;

pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Źródła finansowania -

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Przedmiotowa regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków sektora finansów publicznych.

W przypadku problemu nielegalnego postępowania z odpadami należy stwierdzić, że w latach 2013–2017 organy administracji wszczęły 5 236 postępowań mających na celu przymuszenie podmiotów odpowiedzialnych za nielegalne zgromadzenie odpadów do ich usunięcia. 303 (5,8%) przypadki dotyczyły postępowań prowadzonych przez starostów oraz marszałków województw, mających na celu usuwanie nielegalnie zgromadzonych odpadów w wyniku prowadzonej działalności uregulowanej decyzją administracyjną z zakresu gospodarki odpadami. Natomiast pozostała część przypadków 4 933 (94,2%) dotyczyła postępowań mających na celu usuwanie odpadów przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, które nie tylko mogły zostać nielegalnie zgromadzone podczas prowadzonej działalności związanej z gospodarką odpadami, ale również mogły zostać zgromadzone na tzw. „dzikich wysypiskach” oraz w wyniku zaśmiecania.

Ponadto organy administracji w latach 2013–2017 wszczęły 308 postępowań mających na celu przeprowadzenie wykonania zastępczego w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w odniesieniu do decyzji wydanych w ww. postępowaniach, których koszt znajduje się na poziomie 12 348 705,81 zł.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że z informacji przekazanych przez samorządy wynika, że w wielu sytuacjach nie była wszczynana egzekucja, zatem koszty postępowań egzekucyjnych mogłyby być większe.

Koszt znajdujący się na poziomie 12 348 705,81 zł, jak również dodatkowe koszty, które mogłyby zostać poniesione w przypadku wszczęcia kolejnych egzekucji, są kosztami, których organy administracji mogłyby w przyszłości uniknąć w przypadku wejścia w życie przepisów mających na celu ustanowienie zabezpieczenia roszczeń. W związku powyższym wprowadzenie przepisów mających na celu ustanowienie zabezpieczenia roszczeń powinno przyczynić się do ograniczenia wydatków środków publicznych na usuwanie nielegalnie nagromadzonych odpadów.

Zakłada się, że obsługa zabezpieczenia roszczeń nie będzie powodowała dodatkowych kosztów administracyjnych ze względu na:

- istniejący od dawna obowiązek organu ochrony środowiska do nadzoru nad wykonaniem warunków wykonywania przez niego decyzji administracyjnych,
- fakt, iż wypełnienie obowiązku posiadania zabezpieczenia może być sprawdzane w prowadzonych przez Inspekcję Ochrony Środowiska kontrolach (zarówno planowych jak i interwencyjnych).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu nienależnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Odnosząc się do kwestii ustanowienia zabezpieczenia roszczeń należy zauważyć, że każdy rozważany możliwy sposób obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń powinien być oparty przede wszystkim na pojemności magazynowej miejsca gospodarowania odpadami. W obecnym stanie prawnym nie ma wymogu ustanawiania we wniosku, jak i w decyzji administracyjnej takiego parametru. Z tego względu określenie skutków finansowych dla podmiotów sektora gospodarki odpadami jest niemożliwe. Innym istotnym aspektem jest fakt, że w chwili obecnej instytucja zabezpieczenia roszczeń jest instrumentem stosowanym w wąskim zakresie przez organ administracji. Dlatego też rynek usług w tym zakresie nie jest jeszcze dostatecznie rozwinięty. Należy wskazać, że ceny usług polegających na ustanawianiu zabezpieczenia roszczeń na przykład w formie umowy ubezpieczenia lub gwarancji bankowej będą regulowane na zasadach rynkowych.

Wszystkie proponowane rozwiązania mające na celu uszczelnienie obowiązujących przepisów, poprawienie ich egzekwowania przez organy powinno pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność i przedsiębiorczość w sektorze gospodarki odpadami. Wynika to z faktu, iż podmioty działające z naruszeniem przepisów zaniżają ceny usług związanych z odbiorem i przetwarzaniem odpadów, co stawia w niekorzystnej sytuacji podmioty, które tych przepisów przestrzegają.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Wprowadzenie mechanizmu zabezpieczenia roszczeń wprowadzi obowiązek dla przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie gospodarowania odpadami posiadania nowego dokumentu potwierdzającego ustanowienie zabezpieczenia roszczeń, który następnie będzie dołączany do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

Zwiększenie obciążeń regulacyjnych wynika z potrzeby zwiększenia kontroli nad systemem gospodarowania odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi. Wprowadzone rozwiązania mają na celu zmniejszenie liczby przypadków postępowania z odpadami w sposób niezgodny z przepisami ochrony środowiska, uszczegółowienie i dodanie nowych przepisów w zakresie ewidencji odpadów, poprawę możliwości działania Inspekcji Ochrony Środowiska, a także wprowadzenie nowych mechanizmów finansowania. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że liczne przypadki nieprawidłowego postępowania z odpadami, u przyczyn którego leży przede wszystkim chęć zagospodarowania odpadów jak najmniejszym kosztem, wpływa negatywnie na konkurencyjność podmiotów realizujących wszystkie obowiązki wynikające z przepisów ochrony środowiska, przyczyniając się do niszczenia intensywnie rozwijającego się w ostatnich latach rynku gospodarki odpadami.

9. Wpływ na rynek pracy

Ograniczenie występowania problemu porzucania odpadów oraz ograniczenie innych nieprawidłowości (w tym występowanie pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów) zwiększy ilości odpadów przetwarzanych w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarki odpadami. Przepisy te nakazują przestrzeganie hierarchii sposobów postępowania z odpadami, dlatego zwłaszcza w sektorze związanym z gospodarowaniem odpadami komunalnymi powinna zmniejszyć się ilość odpadów przetwarzanych nielegalnie lub przez składowanie (nawet jeżeli odbywa się ono legalnie). To z kolei wymusi wzmocnienie rynku związanego z przetwarzaniem odpadów, a w szczególności związanych z ich recyklingiem – najbardziej pożądaną formą przetwarzania, powodując przy tym wzrost zatrudnienia w sektorze gospodarki odpadami (na rynku będzie większa podaż surowców pochodzących z odpadów, którym będzie trzeba zapewnić transport, z powrotem do procesów produkcyjnych). Proponowane rozwiązania wpisują się zatem w koncepcję gospodarki w obiegu zamkniętym (Circular economy), której jednym z ważniejszych elementów jest gospodarka odpadami, w tym stworzenie rynku wysokiej jakości surowców pochodzących z odpadów.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|--|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> inne: | | |

Omówienie wpływu

Projektowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie. Zaproponowane zmiany przyczynią się do ograniczenia występowania problemu porzucania odpadów oraz ograniczenia innych nieprawidłowości (w tym występowania pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów).
Dodatkowo warto zaznaczyć, że nieprawidłowa gospodarka odpadami, zwłaszcza w przypadkach gdy nieprawidłowe postępowanie z odpadami odbywało się na dużą skalę może negatywnie wpływać na wizerunek danego regionu jak też wizerunek firm, które prowadzą w danym regionie działalność.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wejście w życie przepisów rozporządzenia 30 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów związanych z gospodarką odpadami, w zakresie projektowanych zmian następuje w ramach przygotowania następujących dokumentów:

- sprawozdania z Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany i przedkładany Radzie Ministrów co 3 lata,
- aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany nie rzadziej niż co 6 lat – przyjmowany w drodze uchwały Rady Ministrów,

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.