



S T O W A R Z Y S Z E N I E

FORUM RECYKLINGU SAMOCHODÓW

Al. Jerozolimskie 202,

02-486 WARSZAWA

Warszawa, dnia 12 maja 2015 r.

Pan Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

FORS/081/2015

Dotyczy: ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 889)

Sejmowny Paweł Marszałek,

W związku z przekazaną do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej ustawą o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 889), w imieniu członków Stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów, chcielibyśmy przedstawić nasze stanowisko do ustawy.

Stowarzyszenie FORS działa od 1998 r. i zrzesza ponad 200 członków, z czego zdecydowaną większość stanowią przedsiębiorcy prowadzący stacje demontażu, którzy łącznie przetwarzają ponad 50 % pojazdów z ogólnej liczby pojazdów przyjmowanych do polskich stacji demontażu. Stowarzyszenie brało czynny udział w konsultacjach społecznych projektu ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, a nasi przedstawiciele aktywnie uczestniczyli we wszystkich posiedzeniach zarówno sejmowej Komisji Ochrony Środowiska, jak i podkomisji. Dołożyliśmy ogromnych starań oraz poświęciliśmy mnóstwo czasu na przygotowanie rzetelnych i konstruktywnych propozycji zmian do projektu ustawy na każdym etapie jego procedowania. Z tego względu krytycznie odnosimy się do uchwalonych przez Sejm RP rozwiązań, ponieważ ustawa nie realizuje praktycznie żadnego ze zgłaszanych od kilku lat przez branżę recyklingu postulatów. Uchwalona ustawa – wbrew przepisom Unii Europejskiej – przenosi cały ciężar funkcjonowania systemu recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji na przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu i nie zawiera ani jednego rozwiązania, które mogłoby wpłynąć na ograniczenie szarej strefy. Wskazywaliśmy i w dalszym ciągu wskazujemy na to, że największym problemem, z jakim boryka się branża recyklingu, to ogromna szara strefa, do której trafia ponad 60% pojazdów wycofywanych z eksploatacji. Cały ciężar funkcjonowania systemu ponoszą w zasadzie wyłącznie przedsiębiorcy prowadzący stacje demontażu, którzy jako jedyni odpowiadają za osiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu. Akt zmieniający nie przewiduje w praktyce żadnego systemu finansowania przetwarzania pojazdów, a prowadzący stacje w całości poniosą koszty przetwarzania i zagospodarowania wszystkich odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji. W trakcie prac Podkomisji stałej do spraw

monitorowania gospodarki odpadami zgłosiliśmy propozycje poprawek do projektu, z których część miała na celu uporządkowanie systemu recyklingu, a inne stanowić miały impuls do rozwoju branży i dawać narzędzie do skuteczniejszej walki z szarą strefą. Zaproponowaliśmy:

- 1) Wprowadzenie systemu finansowej premii kierowanego do ostatniego użytkownika pojazdu za oddanie pojazdu do stacji demontażu tzw. systemu 500 za 500, dostosowującego kwestionowane przez Komisję Europejską przepisy w zakresie opłaty recyklingowej do prawa unijnego, który pozwoliłby zachować wpływy z opłaty recyklingowej i wykorzystać je na stworzenie efektywnego systemu zbiórki pojazdów wycofanych z eksploatacji.
- 2) Usunięcie z ustawy kar finansowych za nieosiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu uznając je jako niezgodne z przepisami prawa unijnego – w świetle przepisów Dyrektywy 2000/53/WE za osiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu odpowiada szereg podmiotów (operatorów), w tym m.in. producenci, ubezpieczyciele, dealerzy pojazdów; W Polsce zaś wyłączną odpowiedzialność będą ponosić przedsiębiorcy prowadzący stacje demontażu; należy podkreślić, że wyniki osiąganych poziomów zależą od efektów pracy szeregu innych operatorów czy stopnia kompletności pojazdu, na co prowadzący stację nie ma wpływu.
- 3) Rezygnację ze zmian przepisów dotyczących sieci zbierania pojazdów – do czasu gruntownej przebudowy całego systemu i stworzenia skutecznego systemu zbiórki pojazdów wycofanych.
- 4) Pozostawienie prowadzącym stacje demontażu możliwości wyboru tego, czy obok stacji demontażu chcą również prowadzić działalność w zakresie zbierania lub przetwarzania części pochodzących z naprawy pojazdów.
- 5) Ujednolicenie terminologii w przepisach w zakresie obliczania poziomów odzysku i recyklingu i określenie, które frakcje pochodzące z procesu strzępienia są poddawane recyklingowi, a które innym niż recykling procesom odzysku.
- 6) Przesunięcie o miesiąc (do końca lutego) terminu zagospodarowania odpadów pochodzących z pojazdów z zachowaniem prawa do ich uwzględnienia przy obliczaniu poziomów odzysku i recyklingu za dany rok.

Pisma Stowarzyszenia z konkretnymi propozycjami rozwiązań prawnych i systemowych, kierowane do Posłów Sejmu RP, pozwalamy sobie przekazać w załączeniu. Zamieszczone są one również na stronie pod adresem: www.fors.pl/uwagi/ .

Niestety poza ostatnią, nie mającą większego znaczenia dla funkcjonowania systemu recyklingu, żadna z naszych propozycji nie znalazła aprobaty zarówno strony rządowej, jak i posłów. Wprowadzono natomiast poprawki wzmacniające szarą strefę, czego przykładem jest likwidacja art. 3a, dająca pełną swobodę dalszego działania w obszarze handlu dokumentami pojazdów całkowicie spalonych czy doszczętnie rozbitych. Inną poprawką przyjętą przez Sejm RP jest wprowadzenie obowiązku odbioru pojazdów bez cech identyfikacyjnych – (art. 23 ust.2), które to rozwiązanie sprawić będzie mnóstwo kłopotów przy realizacji obowiązków sprawozdawczych przez prowadzących stacje demontażu. W naszej ocenie przyjęta przez posłów ustawa nie tylko nie poprawi stanu recyklingu, ale wręcz przeciwnie - przyczyniać się będzie do rozwoju szarej strefy, zmniejszając konkurencyjność legalnych stacji demontażu poprzez obarczenie ich kolejnymi obowiązkami i finansową odpowiedzialnością za nieosiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu.

Choć projekt procedowany był w obliczu skierowania przeciwko Polsce skargi do Trybunału Sprawiedliwości, posłowie uznali, że zmiany można odłożyć na kolejne ponad półtorej roku i ustawa może wejść w życie dopiero z dniem 1 stycznia 2017 r. Powołanie przez Ministra Środowiska zespołu do spraw recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji potwierdza nasze spostrzeżenia, że zaproponowane zmiany nie rozwiązują istniejących problemów, a ustawa wymaga kolejnej zmiany. **Z tych względów apelujemy do Pań i Panów Senatorów o wprowadzenie załączonych poprawek przedłożonych pod obrady Sejmu RP lub odrzucenie ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji w całości.** Apelujemy też o to, by najbliższe półtorej roku wykorzystać na pracę nad nowym projektem i nowymi rozwiązaniami, które pozwolą stworzyć stabilny, a w szczególności - skuteczny system zbiórki oraz przetwarzania pojazdów wycofanych z eksploatacji.

2 powtórnienie

Adam Małyszko

A. Małyszko

Prezes Stowarzyszenia

Do wiadomości:

- Komisja Środowiska
- Komisja Gospodarki Narodowej

