



S T O W A R Z Y S Z E N I E

FORUM RECYKLINGU SAMOCHODÓW

Al. Jerozolimskie 202,

02-486 WARSZAWA

Warszawa 2018-06-29

**Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów  
Naturalnych i Leśnictwa  
ul. Wiejska 4/6/8/  
00-902 Warszawa**

**FORS/047/2018**

**Dotyczy:** projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy 2661).

*Szanowne Panie i Panowie Posłowie,*

Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów - FORS, po przeprowadzonej w dniu 28 czerwca 2018 r. analizie dyskusji, która odbywała się w czasie I czytania projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, z wielkim zaniepokojeniem przyjęło część wyjaśnień strony Rządowej.

W naszej ocenie projekt zmierza w kierunku całkowitego wyeliminowania mikro przedsiębiorców z rynku gospodarowania odpadami oraz stwarza niewspółmierne do zagrożeń bariery dla małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie zbierania i magazynowania odpadów. Przyjęcie projektu ustawy w takim kształcie grozi paraliżem tych obszarów gospodarki odpadami, które obecnie funkcjonują prawidłowo.

Rozumiejąc i popierając potrzebę pilnego rozwiązania problemu z pożarami magazynowanych czy składowanych odpadów prosimy o przyjęcie rozwiązań, które umożliwią dalsze funkcjonowanie mikro przedsiębiorców oraz nie będą zbyt uciążliwe przynajmniej dla małych i średnich firm.

Naszym zdaniem, z zakresu części obowiązków, wskazanych w projekcie powinni być wyłączeni podmiotowo przedsiębiorcy magazynujący odpady metali, o których mowa w art. 102 ustawy o odpadach oraz w przypadku pozostałych odpadów, przedsiębiorcy których zdolność magazynowania wszystkich rodzajów odpadów w jednym czasie nie przekracza 50Mg. Rozwiązanie takie pozwoli na dalsze funkcjonowanie, małych stacji demontażu, zakładów przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, punktów przyjęć pojazdów wycofanych z eksploatacji, zbierających akumulatory, baterie, odpady metali czy też cały sektor usługowy w tym warsztaty samochodowe.

Chodzi o następujące obowiązki:

- 1) instalacja monitoringu w miejscu magazynowania lub składowania odpadów, wskazanego w art. 1 pkt 1 lit. c),
- 2) kontrola miejsca magazynowania lub przetwarzania odpadów przez Państwową Straż Pożarną w zakresie spełnienia wymagań ochrony przeciwpożarowej, wskazanego w art. 1 pkt 4 lit. b)
- 3) sporządzenie i przedłożenie organowi operatu przeciwpożarowego – art. 1 pkt 6 lit.d),
- 4) zabezpieczenia roszczeń na wypadek konieczności pokrycia kosztów wykonania zastępczego, wskazanego w art. 1 pkt 10)<sup>1</sup>,

Uzasadnieniem w/w postulatu jest okoliczność, iż przedsiębiorcy, których zdolność magazynowania nie przekracza 50 Mg, bez względu na to, czy są wytwórcami odpadów, zbierającymi odpady czy też prowadzącymi działalność polegającą na przetwarzaniu odpadów to zazwyczaj mikro lub mali przedsiębiorcy, osiągający nieznaczne dochody z prowadzonej działalności gospodarczej. Istnieje zatem znaczne ryzyko, iż tacy przedsiębiorcy nie będą mieli finansowych lub technicznych możliwości wypełnienia dodatkowych wymogów, co zmusi ich najprawdopodobniej do zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej, albo do przejścia w tzw. szarą strefę. Przykładowo, według aktualnego projektu obowiązek monitoringu dotyczy każdego wytwórcy odpadów, który musi je czasowo magazynować, np. warsztat samochodowy, zakład wulkanizacyjny czy producent wyrobów z tworzyw sztucznych. Jeżeli intencją Ministerstwa Środowiska nie było obciążanie pierwotnych wytwórców odpadów takim obowiązkiem to nie zgadzamy się na taką interpretację lub poprawkę zmierzającą w tym kierunku. Rozwiązanie takie będzie pozwalało wytwórcy odpadów zgodnie z art. 180a Ustawy Prawo Ochrony Środowiska na, bez żadnych pozwoleń i obowiązków, poza wpisem do rejestru BDO, magazynować 5000 Mg odpadów palnych, np. opon lub tworzyw sztucznych bez żadnego z w/w obowiązków.

Uzasadnieniem przedstawionego rozwiązania w przypadku magazynowania odpadów metali jest fakt, że choć mają one status odpadu to są bardziej surowcem niż odpadem i nie są materiałem palnym. Ponadto stanowią cenne zapasy surowcowe, których nikt z całą pewnością nie chce się pozbyć, lecz sprzedać w jak najlepszej cenie. W tym miejscu chcielibyśmy podkreślić, że skrócenie okresu magazynowania odpadów metali do jednego roku może spowodować, że ze względów niezależnych od przedsiębiorcy termin ten będzie często przekraczany z uwag na fakt, iż 1 rok, to łączny czas magazynowania przez wszystkich posiadaczy odpadów od momentu wytworzenia do momentu poddania odzyskowi lub unieszkodliwieniu. Z praktyki wiemy, że wytwórcy odpadów metali z różnych względów magazynują odpady bardzo długo. Przykładowo PKP czy PLK magazynują odpady od kilku do kilkunastu miesięcy - w przypadku odpadów metali (szyny kolejowe) a w przypadku innych odpadów często dłużej. Zebranie odpowiedniej ilości, przygotowanie przetargu, itd. Odbierający nie posiada informacji, jak długo dany odpad jest magazynowany. A co w przypadku, gdy odpad ten magazynowany będzie ponad 12 miesięcy,

---

<sup>1</sup> Bardziej szczegółowy komentarz do ww. zmian zamieściliśmy w opinii z dnia 26 czerwca 2018 r.

odbiorca będzie również odpowiadał, że magazynował ten odpad ponad rok ? Ponadto w ostatnich latach odnotowano kilka znacznych spadków cen złomu w bardzo krótkim czasie np. w 2008 o ok. 50 % w 2015r o ok. 30 %. Przedsiębiorcy w takich sytuacjach często czekali (magazynowali odpady) nawet kilka lat, aby sprzedać magazynowany złom bez straty.

Dlatego też postulujemy aby w przypadku odpadów metali pozostawiono 3 letni okres magazynowania.

Proponujemy również, aby wszystkie podmioty posiadający zdolność magazynowania odpadów do 50 Mg oraz przedsiębiorcy magazynujący złom metali zostali zwolnieni z obowiązku zmiany posiadanych decyzji. W zamian proponujemy, aby wszystkie podmioty magazynujące odpady, które są zobligowane dokonać wpisu do rejestru BDO uzupełniły w rejestrze informację o zdolnościach magazynowania odpadów poprzez złożenie stosownego oświadczenia. Zapis taki pozwoli na monitorowanie przez Państwo, które podmioty powinny zastosować większe zabezpieczenia a które nie, szczególnie w przypadku wytwórców odpadów palnych, które obecnie w ilości 5000 Mg są magazynowane bez żadnej kontroli.

Uważamy, że proponowane rozwiązania pozwoli na osiągnięcie zamierzonych celów ustawy, nie paraliżując pracy wielu przedsiębiorców i urzędów.

W pozostałym zakresie proponowanych zmian podtrzymujemy wcześniej wyrażoną opinię.

Liczymy, że proponowane przez nas zmiany zasługują na analizę zarówno w Komisji, jak i Ministerstwie Środowiska i zostaną uwzględnione w toku dalszych prac nad projektem.

*Z poważaniem*

Prezes Stowarzyszenia FORS

*A. Małyszko*  
Adam Małyszko

Do wiadomości:

Minister Środowiska