

## PROBLEM / PROPOZYCJA

do przedstawienia na spotkaniu Podsekretarza Stanu, Pana Tadeusza Kościńskiego,  
z przedstawicielami branży motoryzacyjnej  
(Ministerstwo Rozwoju, 27 stycznia 2016 r.)

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Nazwa problemu:<br><b>Szara strefa w demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji- 12 mln „martwych dusz” w rejestrach Centralnej Ewidencji Pojazdów</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|    | <p>Syntetyczny opis problemu/propozycji i jego skutków:</p> <p>Wg stanu na dzień 30 czerwca 2015 r. dysproporcja pomiędzy liczbą pojazdów:<br/>- zarejestrowanych -30 862 835 pojazdów<br/>a<br/>-ubezpieczonych – 18 730 328 pojazdów<br/>wyniosła <b>12 132 507</b>.<br/>Taka liczba pojazdów trafiła do demontażu w szarej strefie w przeciągu ostatnich kilkunastu lat.<br/>Wg oficjalnych statystyk około 60% pojazdów wycofywanych z eksploatacji co roku trafia do szarej strefy . W rzeczywistości ta liczba może być znacznie wyższa z uwagi na dość rozpowszechniony w ostatnich latach handel dokumentami w celu uzyskania dopłaty do demontażu (sprzedaż przedsiębiorcy prowadzącemu stację demontażu samych dokumentów w celu wystawienia zaświadczenia o demontażu).<br/>Brak odpowiednich regulacji prawnych i brak egzekucji istniejących rozwiązań (np. skutecznej egzekucji obowiązku ubezpieczenia OC, obowiązku zgłoszenia zbycia/nabycia pojazdu) prawnych skutkuje tym, że w rejestrach figurują nieistniejące pojazdy.<br/>Skutki:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Uszczuplenie wpływu do budżetu Państwa z tytułu podatków i opłat środowiskowych,</li><li>2. Zmniejszenie legalnego zatrudnienia w branży recyklingu pojazdów,</li><li>3. Zmniejszenie wpływu z tytułu kar za brak ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów (średnia kara – 3 000 zł x 12 132 507 = ok 36 mld złotych)</li><li>4. Zagrożenie dla środowiska,</li><li>5. Fałszywy obraz stanu i wieku parku samochodowego w Polsce</li></ol> |
| 3. | <p>Propozycja konkretnego rozwiązania/rozwiązań:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. System zachęt ekonomicznych kierowany do ostatniego użytkownika pojazdu, który spowoduje skierowanie strumienia pojazdów wycofanych z eksploatacji do legalnych stacji demontażu,</li><li>2. Wprowadzenie możliwości zgłoszenia faktu nabycia pojazdu, monitorowanie i egzekwowanie obowiązku zgłoszenia nabycia/zbycia pojazdu oraz ubezpieczenia OC.</li><li>3. Wprowadzenie regulacji prawnych pozwalających na określenie, kiedy pojazd staje się odpadem</li><li>4. Wprowadzenie do prawodawstwa definicji szkody całkowitej pod względem technicznym (np. pojazdy kompletnie spalone) i określenie skutków takiej szkody – np. trwałe niedopuszczenie pojazdu do ruchu, zakwalifikowanie pojazdu jako odpad.</li><li>5. W przypadku szkody całkowitej – uzależnienie wypłaty odszkodowania od przedstawienia rachunków za naprawę.</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 4. | Zgłaszający (nazwa instytucji):<br><b>Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów w Warszawie</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

## PROBLEM / PROPOZYCJA

do przedstawienia na spotkaniu Podsekretarza Stanu, Pana Tadeusza Kościńskiego,  
z przedstawicielami branży motoryzacyjnej  
(Ministerstwo Rozwoju, 27 stycznia 2016 r.)

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Nazwa problemu:<br><b>Brak pokrycia ujemnego bilansu przetwarzania pojazdów wycofanych z eksploatacji, nałożenie obowiązku osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wyłącznie na prowadzących stacje demontażu, bez możliwości uzyskania pokrycia kosztów przetwarzania pojazdów.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2. | <p>Syntetyczny opis problemu/propozycji i jego skutków:</p> <p>Ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji nakłada obowiązek uzyskania poziomów odzysku i recyklingu z pojazdów w wysokości 95% odzysku i 85% recyklingu. Jednocześnie jako podmiot zobowiązany do osiągnięcia tych poziomów wskazuje przedsiębiorcę prowadzącego stację demontażu.</p> <p>Tymczasem Dyrektywa 2000/53WE w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji wskazuje kilku operatorów, którzy odpowiedzialni są za osiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu. Możliwość osiągnięcia wskazanych poziomów odzysku i recyklingu jest bowiem wypadkową działań wielu operatorów, począwszy od projektowania pojazdu, aż po końcowego recyklera przetwarzającego odpady pochodzące z pojazdów. Prowadzący stację demontażu jest tylko jednym z ogniw w długim łańcuchu podmiotów, których działania decydują o tym, czy możliwe jest osiągnięcie wymaganych poziomów, ale odpowiedzialność - teraz również finansową (kary za nieosiągnięcie poziomów odzysku/recyklingu) ponosi wyłącznie przedsiębiorca prowadzący stację demontażu.</p> <p>Dyrektywa stanowi również, że ostatni użytkownik pojazdu nie może ponieść żadnych kosztów związanych z zagospodarowaniem pojazdu. W polskim prawie, wbrew przepisom Dyrektywy 2000/53/WE określono, że wszystkie koszty poniesie prowadzący stację demontażu, bez względu na końcowy wynik finansowy – prowadzący stację nie może bowiem, pobrać żadnej opłaty od ostatniego właściciela pojazdu za zagospodarowanie odpadu niebezpiecznego, jakim jest wyeksploatowany pojazd.</p> <p>Skutki:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Nieopłacalność działalności w zakresie recyklingu pojazdów.</li><li>2. Olbrzymi zasięg szarej strefy, a w rezultacie: uszczuplenie wpływu do budżetu Państwa z tytułu podatków i opłat środowiskowych, zmniejszenie legalnego zatrudnienia w branży recyklingu pojazdów, zagrożenie dla środowiska.</li></ol> |
| 3. | <p>Propozycja konkretnego rozwiązania/rozwiązań:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Włączenie innych operatorów w proces osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu (np. poprzez przypisanie konkretnych obowiązków poszczególnym operatorom) i obliczanie poziomów na szczeblu centralnym (Rząd) na podstawie sprawozdań tych operatorów</li><li>2. Stworzenie systemu pokrycia ujemnego bilansu przetwarzania pojazdów wycofanych z eksploatacji, włączając do systemu wymienionych w Dyrektywie odpowiedzialnych za pokrycie kosztów tj. producentów oraz importerów nowych pojazdów.</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 4. | <p>Zgłaszający (nazwa instytucji):</p> <p><b>Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów w Warszawie</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

## **PROBLEM / PROPOZYCJA**

do przedstawienia na spotkaniu Podsekretarza Stanu, Pana Tadeusza Kościńskiego,  
z przedstawicielami branży motoryzacyjnej  
(Ministerstwo Rozwoju, 27 stycznia 2016 r.)

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Nazwa problemu:<br><br><b>Nadmierna biurokracja i skomplikowane procedury.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 2. | Syntetyczny opis problemu/propozycji i jego skutków:<br><br><ol style="list-style-type: none"><li>1. Rozbudowana i skomplikowana sprawozdawczość w działalności prowadzących stacje demontażu,</li><li>2. Konieczność gromadzenia przez prowadzących stacje demontażu wielu danych,</li><li>3. Problemy z pozyskaniem części danych (np. masa własna pojazdu, problemy z identyfikacją, które z przekazywanych do stacji pojazdów podlegają ustawie o recyklingu, dla których oblicza się poziomy odzysku i recyklingu).</li><li>4. Skomplikowana procedura wyrejestrowania pojazdu przekazanego do demontażu.</li><li>5. Konieczność zawierania przez wprowadzających pojazdy umów w zakresie zapewnienia sieci zbierania pojazdów, podczas gdy na terenie Polski istnieje wystarczająca dostępność stacji demontażu i punktów zbierania pojazdów.</li></ol><br>Skutki:<br><ol style="list-style-type: none"><li>1. Ciągły wzrost kosztów prowadzonej działalności – zwłaszcza w zakresie obsługi administracyjnej przedsiębiorstwa.</li><li>2. Obniżanie się możliwości konkurencyjności z szarą strefą.</li></ol> |
| 3. | Propozycja konkretnego rozwiązania/rozwiązań:<br><br>Dokonanie przeglądu aktualnie obowiązujących przepisów i usunięcie nadregulacji m.in. w zakresie:<br><ol style="list-style-type: none"><li>1. Ewidencji i sprawozdawczości</li><li>2. Wyrejestrowania pojazdu, w tym wprowadzenie elektronicznego systemu przekazywania danych ze stacji demontażu do wydziału komunikacji lub CEPiK</li><li>3. Obowiązku sieci dla wprowadzających – zniesienie obowiązku wprowadzającym pojazdy używane.</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 4. | Zgłaszający (nazwa instytucji):<br><b>Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów w Warszawie</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |