

Material do rozpatrzenia
na posiedzeniu Rady Ministrów
w dniu 9 lipca 2013 r.



MINISTER ŚRODOWISKA

Warszawa, dnia 8 lipca 2013 r.

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

Departament Rady Ministrów

RM-10-49-13

8-07-2013

CZŁONKOWIE RADY MINISTRÓW

Przedstawiam Autopoprawkę II zgłoszoną

przez Ministra Środowiska

w ślad za pismem z dnia 13 czerwca 2013 r. - do rozpatrzenia.

(-) Sekretarz Rady Ministrów

DGOOp-0230-2/26494/12/AŁ

L. wych. 253/13

Pan

Maciej Berek

Sekretarz Rady Ministrów

Stanowczy Panie Ministrze,

W związku z planowanym w dniu 9 lipca 2013 r. rozpatrzeniem przez Radę Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw poniżej przedstawiam stanowisko do uwagi Ministra Spraw Zagranicznych przekazanych pismem z dnia 2 lipca br. (znak: DPUE.920.799.2013/4/md) oraz uwagi Ministra Finansów przekazanych pismem z dnia 2 lipca br. (znak: RR4-062/6/13/ZDR/674/ZDR) dotyczących ww. projektu ustawy, oraz uzupełnienie autopoprawki, przesłanej pismem z dnia 1 lipca 2013 r., znak: DGOOp-0230-2/25574/12/AŁ.

Przychyłam się do uwagi Ministra Spraw Zagranicznych dotyczącej definicji wprowadzającego pojazd i odstępuję od zmiany definicji wprowadzającego pojazd, proponowanej w pkt. I autopoprawki z dnia 1 lipca 2013.

Natomiast uwaga Ministra Finansów wskazuje, że przedmiotowy projekt nie obejmuje wszystkich uczestników wprowadzających pojazdy na rynek, np. nie uwzględnia pojazdów z indywidualnego importu oraz przedsiębiorców wprowadzających pojazdy na własny użytek. Minister Finansów sugeruje zdefiniowanie tej grupy podmiotów i włączenie jej do obowiązku tworzenia sieci demontażu. Odpowiadając na tę uwagę trzeba podkreślić, że wyłączenie osób fizycznych z systemu recyklingu pojazdów spowodowane jest postępowaniem o naruszenie prowadzonym przez Komisję Europejską wobec Polski w związku z nieprawidłową transpozycją dyrektywy 2000/53/WE w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji. Komisja Europejska przedstawia zastrzeżenia co do nieprawidłowej transpozycji art. 5 dyrektywy 2000/53/WE, przejawiającej się w wadliwie skonstruowanym systemie recyklingu pojazdów. Jednym z elementów systemu, do którego Komisja zgłasza

zastrzeżenia, jest obowiązek uiszczania opłaty recyklingowej przez osoby prywatne, które dokonały wewnątrzwspólnotowego nabycia pojazdu. Trzeba tu przywołać art. 5 ust. 1 Dyrektywy, który mówi, że to „podmioty gospodarcze stworzą systemy zbierania [...] pojazdów wycofanych z eksploatacji”. Dodatkowo warto zwrócić uwagę na fakt, że wprowadzenie opłaty pobieranej od osób fizycznych wprowadzających pojazdy używane z zagranicy może z kolei skutkować zarzutami o naruszenie art. 25 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Z kolei, odnosząc się do ewentualnego włączenia w system przedsiębiorców sprowadzających pojazdy na własny użytek trzeba zauważyć, że dyrektywa 2000/53/WE w art. 2 pkt. 10 definiuje „podmioty gospodarcze” jako: podmioty zajmujące się produkcją, dystrybucją, zbieraniem, ubezpieczaniem pojazdów, demontażem, strzępieniem, odzyskiwaniem, recyklingiem oraz inne podmioty zajmujące się przetwarzaniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, ich części i materiałów, a zatem jedynie te podmioty, które prowadzą działalność związaną, w szerokim zakresie, z branżą motoryzacyjną lub recyklingu pojazdów oraz zakłady ubezpieczeniowe zajmujące się recyklingiem pojazdów.

Wyżej wspomniane postępowanie o naruszenie jest już na bardzo zaawansowanym etapie. Zarzuty formalne Komisja Europejska wystosowała w 2009 r., a w dniu 22 marca 2012 r. uzasadnioną opinię. Pragnę podkreślić, że w uzasadnionej opinii Komisja Europejska poinformowała o przyjęciu do wiadomości wyjaśnień Polski w odniesieniu do wielu zarzutów przedstawianych w na wcześniejszym etapie i odstąpiła od nich i obecnie głównym zarzutem jest nieprawidłowa transpozycja art. 5 dyrektywy 2000/53/WE. W odpowiedzi Rzeczypospolitej Polskiej na uzasadnioną opinię, przyjętej przez Komitet do Spraw Europejskich w maju 2012 r. Polska poinformowała, że planuje zniesienie opłaty recyklingowej. Biorąc pod uwagę zaawansowanie postępowania o naruszenie, prawdopodobne jest skierowanie przez Komisję Europejską sprawy przeciwko Polsce do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, a ewentualny wyrok niekorzystny dla Polski może spowodować znaczne skutki finansowe dla budżetu państwa.

Ponadto, w związku z proponowaną w ramach autopoprawki z dnia 1 lipca 2013 r. zmianą w ustawie z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 392) pragnę zaproponować w projekcie ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji i niektórych innych ustaw następujący przepis przejściowy:

Art. 19a. Przepis art. 5a ma zastosowanie do szkód powstałych po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Z wyrazami szanunku,

z up. MINISTRA
PODSKRZYTAZ STANU
GŁÓWNY (LEGŁO) KRAJU
Piotr Grzegorz Woźniak