



S T O W A R Z Y S Z E N I E

FORUM RECYKLINGU SAMOCHODÓW

Al. Jerozolimskie 202,

02-486 WARSZAWA

Warszawa, dnia 30 października 2012

Pani Beata Jaczewska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

FORS/116/2012

Dotyczy: Projektu Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenia poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości

W związku z przygotowaniem Projektu w/w Rozporządzenia, w imieniu członków Stowarzyszenia FORS, zwracamy się z prośbą o zapoznanie się z naszymi uwagami i sugestiami dotyczącymi proponowanych rozwiązań. Kierujemy je wprawdzie do Państwa już po etapie konsultacji społecznych, jednakże Projekt nie został przekazany naszemu Stowarzyszeniu do zapoznania się, choć od kilku lat regularnie uczestniczymy w konsultacjach społecznych dotyczących projektów aktów prawnych mających wpływ na branżę recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji. Z uwagi na przedmiot projektowanych rozwiązań, które z natury rzeczy dotyczą dużych instalacji, zapewne umknęło uwadze projektodawców, iż mogą one również dotyczyć przedsiębiorców prowadzących mniejsze instalacje takie, jak stacje demontażu pojazdów. Naszym zdaniem proponowane rozwiązania mogą wywrzeć duży wpływ na branżę recyklingu, stanowiąc hamulec w jej rozwoju.

Zastrzeżenia nasze budzą rozwiązania proponowane w pkt 5.1) załącznika do Projektu Rozporządzenia. Projekt zakłada, że obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego objęte zostaną instalacje w gospodarce odpadami do **odzysku** lub unieszkodliwiania, z wyjątkiem składowania i termicznego przekształcania odpadów niebezpiecznych o zdolności przetwarzania ponad 10 ton na dobę.

Oznacza to, że instalacje do każdego rodzaju **odzysku**, w tym większe stacje demontażu, podlegać będą obowiązkowi uzyskania pozwolenia zintegrowanego, ponieważ definicja odzysku jest bardzo szeroka. Według projektu nowej ustawy o odpadach, która zapewne wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2013 r., proces odzysku stanowić będzie przykładowo „**R 12 Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R 1 – R 11^(****)**”. Przy czym, jeżeli nie istnieje inny właściwy kod R, może to obejmować procesy wstępne poprzedzające przetwarzanie wstępne odpadów, jak np. **demontaż, sortowanie, kruszenie, zagęszczanie, granulację, suszenie, rozdrabnianie, kondycjonowanie, przepakowywanie, separację, tworzenie mieszanek lub mieszanie przed poddaniem któremukolwiek z procesów wymienionych w poz. R1 – R11.**

Oznacza to, że bardzo duża grupa instalacji podlegać będzie pozwoleniom zintegrowanym - stacje demontażu pojazdów, zakłady przetwarzania sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zakłady sortowania odpadów, punkty zbierania odpadów, itp.

Taka konstrukcja zapisów dotyczących pozwoleń zintegrowanych odbiega od celów określonych w Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola), która w załączniku nr I w pkt 5.1. wymienia instalacje objęte obowiązkiem posiadania pozwolenia zintegrowanego. Są to instalacje do unieszkodliwiania lub odzyskiwania odpadów niebezpiecznych o wydajności przekraczającej 10 ton dziennie **obejmujące co najmniej jeden z następujących rodzajów działalności:**

- a) obróbka biologiczna;
- b) obróbka fizyczno-chemiczna;
- c) mielenie lub mieszanie przed poddaniem innemu rodzajowi działań wyszczególnionych w pkt 5.1. i 5.2 załącznika nr I Dyrektywy
- d) przepakowanie przed poddaniem innemu rodzajowi działań wyszczególnionych w pkt 5.1. i 5.2 załącznika nr I Dyrektywy
- e) odzysk/regeneracja rozpuszczalników;
- f) recykling/odzysk materiałów nieorganicznych innych niż metale lub związki metali;
- g) regeneracja kwasów lub zasad;
- h) odzyskiwanie składników stosowanych w celu ograniczenia zanieczyszczeń;
- i) odzyskiwanie składników z katalizatorów;
- j) powtórna rafinacja oleju lub inne sposoby ponownego wykorzystania oleju;
- k) retencja powierzchniowa.

Żadne z w/w działań nie jest wykonywane w stacji demontażu, jak również w wielu innych instalacjach odzysku. W świetle Dyrektywy stacje demontażu nie podlegają pozwoleniom zintegrowanym. Rezygnacja ze wskazania w Rozporządzeniu działań wykonywanych w instalacjach objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego, zaostrza wymogi dotyczące pozwoleń zintegrowanych, co w konsekwencji oznaczają, że pkt 5.1) załącznika do Projektu Rozporządzenia obejmuje szereg instalacji odzysku, nieuwzględnionych w Dyrektywie, w tym również stacje demontażu.

Bez wskazania rodzajów działań, o których mowa w zał. do Dyrektywy 5.1 lit. a-k, szczególnego znaczenia nabiera również pkt 5.5) załącznika do Projektu Rozporządzenia. Proponowany zapis stanowi bowiem, iż obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego objęte są także instalacje do **magazynowania** odpadów niebezpiecznych o całkowitej pojemności ponad 50 ton, z wyłączeniem wstępnego magazynowania odpadów przez ich wytwórcę w miejscu ich wytworzenia. Pojazdy wycofane z eksploatacji to odpady niebezpieczne. A zatem, jeśli prowadzący stację demontażu będzie dysponował placem przeznaczonym do magazynowania pojazdów wycofanych z eksploatacji, przed poddaniem ich demontażowi, na którym można będzie magazynować 50 ton pojazdów, również będzie objęty obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego. Tymczasem w Dyrektywie w pkt 5.5 załącznika nr I do Dyrektywy wymienione są instalacje do czasowego magazynowania odpadów niebezpiecznych, w oczekiwaniu na działalność opisaną w Dyrektywie - zał 1 pkt 5.1 litery od **a** do **k**, czyli taką, która ze względu na stopień zagrożenia środowisku podlega pozwoleniom zintegrowanym. Uproszczenie treści pkt. 5.1) załącznika do Projektu Rozporządzenia, w porównaniu z jego odpowiednikiem w Dyrektywie, powoduje, że każdy plac do magazynowania odpadów niebezpiecznych o całkowitej pojemności 50 ton podlegać będzie pozwoleniu zintegrowanemu. Pozwoleniom zintegrowanym podlegać będą nawet punkty zbierania pojazdów, jeśli przystosowane będą do magazynowania 50 ton pojazdów(czyli ok. 50 pojazdów). Ta sama zasada dotyczy również innych rodzajów odpadów niebezpiecznych, które są magazynowane – np. zbierane przed podaniem procesowi odzysku nie wymienionym w zał. nr I do Dyrektywy.

Tego rodzaju rozwiązania, polegające na objęciu stacji demontażu i punktów zbierania pojazdów obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego, uważamy za wadliwe i hamujące rozwój tej branży, która i tak już obciążona jest wieloma obowiązkami wynikającymi z samej tylko ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji. Nie widzimy żadnego uzasadnienia dla wprowadzania do naszego systemu prawnego rozwiązań bardziej rygorystycznych, aniżeli te przewidziane w Dyrektywie. W żadnym kraju unijnym stacje demontażu nie są objęte pozwoleniami zintegrowanymi. Nawet pod rządami wcześniejszej Dyrektywy IPPC 96/61/WE, dla stacji demontażu nie były wymagane pozwolenia zintegrowane, niezależnie od zdolności przerobowych stacji, co potwierdziła m.in. Komisja Europejska we Wskazówkach dotyczących interpretacji i wyznaczania możliwości produkcyjnych dla potrzeb Dyrektywy IPPC (publikowane na stronach Ministerstwa Środowiska). Nie bez znaczenia jest również i to, że dla stacji demontażu nie zostały opracowane najlepsze dostępne techniki BAT, ponadto - nie jest też jasnym jak należy liczyć zdolność przetwarzania na dobę, skoro demontaż to w przeważającej części praca ręczna a jej zdolność przetwarzania uzależniona jest głównie od ilości zatrudnionych pracowników. Rozwija się również praktyka przyjmowania pojazdów wycofanych z eksploatacji nie zawierających odpadów niebezpiecznych – te bowiem nie podlegają pozwoleniom zintegrowanym. Praktyka ta powoduje ogromne zagrożenie dla środowiska, ponieważ odpady niebezpieczne są usuwane przed przekazaniem pojazdu do stacji bez jakiegokolwiek kontroli.

Z powyższych względów zwracamy się z prośbą o przeanalizowanie naszych uwag i w/w propozycji zapisów Projektu. Uważamy, że w Rozporządzeniu powinny się znaleźć rozwiązania, które będą zgodne z Dyrektywą i pkt 5.1) załącznika do Rozporządzenia określi działania opisane w zał. do Dyrektywy w pkt 5.1 lit a-k. dla wykonywania których wymagane będzie uzyskanie pozwolenia zintegrowanego. Pozwoli to w zgodzie z Dyrektywą na nieobciążanie dodatkowymi obowiązkami prowadzących mniejsze instalacje, co w dobie kryzysu będzie pozytywnie odebrane przez przedsiębiorców zagospodarowujących odpady.

Z poważaniem

Prezes Stowarzyszenia

Adam Małyszko

k/o

- Departament Gospodarki Odpadami, Ministerstwo Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa