



STOWARZYSZENIE FORUM RECYKLINGU SAMOCHODÓW

Al. Jerozolimskie 202,

02-486 WARSZAWA

Warszawa, dnia 11.01.2007 r.

Pan Jan Szyszko

Minister Środowiska

Ministerstwo Środowiska

ul. Wawelska 52/54

00-922 Warszawa

FORS/009/07

Dotyczy: Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie obliczania poziomów odzysku i recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji

Szanowny Panie Ministrze!

W związku ze zbliżającym się terminem złożenia sprawozdań przez przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu oraz wątpliwościami sygnalizowanymi przez członków Stowarzyszenia przy interpretacji zapisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24.10.2005 r. w sprawie obliczania poziomów odzysku i recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz.U. Nr 212 poz. 1774), zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie następującej kwestii.

W § 5 ust. 2 i ust. 3 w/w Rozporządzenia określone zostały wzory na obliczenie odpowiednio: poziomu odzysku i poziomu recyklingu. Dane potrzebne do wyliczenia tych poziomów, oznaczone symbolem P i symbolem M, są jednakowe w obu wzorach. Natomiast wzory różnią tym, co oznaczone zostało symbolem O (we wzorze na poziom odzysku) i symbolem R (we wzorze na poziom recyklingu). Przy czym wątpliwości nasze wzbudzają wyjaśnienia, jakie znalazły się przy symbolu O.

Zgodnie z treścią § 5 ust. 2 Rozporządzenia O – oznacza, wyrażoną w Mg z dokładnością do trzeciego miejsca po przecinku, sumę mas:

- **odpadów poddanych recyklingowi**, poddanych procesom odzysku energii – na podstawie zaświadczeń potwierdzających odzysk oraz wywiezionych za granicę w celu poddania procesom odzysku – na podstawie dokumentów potwierdzających wywóz.
- frakcji materiałowych pochodzących ze strzępiarki, których zagospodarowanie zalicza się do innych procesów odzysku niż recykling – na podstawie wyników próby strzępienia – jako iloczyn masy odpadów przeznaczonych do przekazania oraz przekazanych do strzępiarki i sumy procentowych udziałów frakcji, o których mowa w § 3, wyrażonej w formie ułamka.

Wykładnia literalna i systemowa § 5 ust. 2 Rozporządzenia prowadzi do wniosku, iż przy obliczaniu poziomów odzysku nie uwzględnia się mas odpadów oznaczonych w § 5 ust. 3 Rozporządzenia symbolem R, a które uwzględniane są przy obliczaniu poziomu recyklingu. Chodzi tu mianowicie o masę:

- 1) odpadów poddanych recyklingowi w stacji demontażu, przekazanych do recyklingu - na podstawie zaświadczeń potwierdzających recykling oraz wywiezionych za granicę w celu poddania procesom recyklingu – na podstawie dokumentów potwierdzających wywóz, z wyłączeniem odpadów przeznaczonych do przekazania i przekazanych do strzępiarki,

a w szczególności, o masę:

Sekretariat Stowarzyszenia: tel./ fax.: (022) 87 40 114, fors@fors.pl, www.fors.pl
Nr konta: Bank BPH S.A. 68 1060 0076 0000 4048 5007 5816
NIP: 522-24-79-885 **REGON:** 014975512

2) frakcji materiałowych pochodzących ze strzępiarki, których zagospodarowanie zalicza się do recyklingu – na podstawie wyników próby strzępienia – jako iloczyn masy odpadów przeznaczonych do przekazania oraz przekazanych do strzępiarki i sumy procentowych udziałów frakcji, o których mowa w § 2, wyrażonej w formie ułamka.

Przy czym, o ile masę odpadów z pkt 1 można by w zasadzie określić ogólnym pojęciem „odpadów poddanych recyklingowi”, o tyle w pojęciu tym, nie mieści się masa frakcji materiałowych z pkt 2.

W konsekwencji, masy odpadów i masy frakcji materiałowych pochodzących ze strzępiarki, które uwzględnia się przy obliczaniu jednej z form odzysku, jaką jest recykling, nie mogą być uwzględnione przy obliczaniu poziomu odzysku. W efekcie dochodzimy do paradoksu, gdyż **przedsiębiorca prowadzący stację demontażu**, stosując przepisy Rozporządzenia w ich literalnym brzmieniu, **uzyska wyższy poziom recyklingu niż poziom odzysku**.

Z praktycznego punktu widzenia wydaje się, iż pod sformułowaniem: „odpadów poddanych recyklingowi” należałoby rozumieć wszystkie te masy odpadów oraz masy frakcji materiałowych pochodzących ze strzępiarki, które w § 5 ust. 3 Rozporządzenia oznaczone zostały symbolem R. Tylko wówczas możliwe będzie zaliczenie do odzysku masy tych odpadów i frakcji materiałowych, które uwzględniane są przy obliczaniu poziomu recyklingu i tylko wówczas poziom recyklingu nie przewyższy poziomu odzysku.

Zdajemy sobie sprawę z tego, że powyższa wykładnia nie jest zgodna z literalnym brzmieniem przepisów Rozporządzenia (różnym pojęciom występującym w ramach tego samego aktu prawnego nie należy przypisywać jednakowego znaczenia), ale jednocześnie, w związku z tym, iż ze Stowarzyszeniem konsultowano projekt Rozporządzenia, pamiętamy, jaki cel przyświecał poszczególnym regulacjom i jak była intencja ich twórców. Stąd też jesteśmy przekonani, iż interpretacja zapisu § 5 ust. 2, zakładająca, iż sformułowanie: „odpadów poddanych recyklingowi”, odpowiada opisowi, jaki znajduje się przy symbolu R w § 5 ust. 3 Rozporządzenia, jest zgodna z intencją twórców przepisów Rozporządzenia, celem tych regulacji oraz zasadą racjonalnego prawodawcy.

W związku z tym, iż organem, który wydał przedmiotowe przepisy jest Minister Środowiska, stąd też zwracamy się do Pana, Panie Ministrze z prośbą o wyjaśnienie przedstawionej wyżej kwestii. Sądzymy bowiem, iż jedynie wykładnia legalna może rozwiązać wątpliwości w przedmiotowej kwestii, a przedsiębiorcom prowadzącym stacje demontażu pozwoli wypełnić sprawozdania ze swej działalności w poczuciu, iż postępują zgodnie z prawem. Jednocześnie, mając na względzie fakt, iż przedmiotowe Rozporządzenie wydane zostało w porozumieniu z Ministerstwem Gospodarki, pismo niniejsze przesyłamy także do wiadomości Ministra Gospodarki.

Z uwagi na to, że termin złożenia sprawozdania upływa w dniu 15 lutego, a powyższa nieścisłość w przepisach Rozporządzenia została zauważona dopiero w dniu 04.01.2007 r. podczas spotkania członków grupy roboczej powołanej podczas grudniowego Walnego Zebrania Członków Stowarzyszenia, uprzejmie prosimy o potraktowanie naszej sprawy jako pilnej i udzielenie nam odpowiedzi w możliwie najkrótszym czasie. Jednocześnie liczymy na to, iż w przyszłości, jeśli podczas dalszych prac grupy roboczej, wyłonią się kolejne problemy interpretacyjne przepisów związanych z recyklingiem pojazdów (zwłaszcza, że Rozporządzenie, nie uwzględniło zmian ustawy o recyklingu, które dały możliwość zaliczenia, przy obliczaniu poziomu odzysku i recyklingu, działań R15), będziemy mogli zwrócić się z nimi do Pana Ministra.

Z poważaniem

Prezes Stowarzyszenia

Adam Małyszko

K/o

Pan Piotr Grzegorz Woźniak, Minister Gospodarki, ul. Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa