



MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Warszawa, 29 stycznia 2014 r.

DTD-4k-026-06/14

Pan

Maciej H. Grabowski

Minister Środowiska

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 16 stycznia 2014 r. Nr DGOop-0230-2/2010/12/AŁ uprzejmie informuję, że do przekazanego *projektu ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw*, zgłaszam następujące uwagi.

1. Do art. 4 pkt 1 lit b projektu. Zgodnie z przedmiotowym projektem opłata depozytowa jest wnoszona na odrębny rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Organowi rejestrującemu wraz z wnioskiem o rejestrację pojazdu przedkładany jest natomiast dowód wpłaty opłaty depozytowej. Zatem organ rejestrujący nie ma możliwości potwierdzić, że opłata depozytowa została wniesiona (może to potwierdzić tylko NFOŚiGW), organ może jedynie potwierdzić fakt przedłożenia dowodu wpłaty opłaty depozytowej wraz z wnioskiem o rejestrację pojazdu. Ponadto mając na uwadze, iż na podstawie proponowanego brzmienia art. 72 ust. 1 pkt 9 ustawy – Prawo o ruchu drogowym do wniosku o rejestrację powinien być przedłożony dowód wpłaty opłaty depozytowej albo oświadczenie o podleganiu obowiązkowi zapewnienia sieci zbierania pojazdów. Ministerstwo proponuje, aby brzmienie dodawanego ust. 3a do art. 72 ustawy – Prawo o ruchu drogowym uwzględniało umieszczanie w dowodzie rejestracyjnym informacji o dowodzie wpłaty opłaty depozytowej albo braku obowiązku wniesienia opłaty depozytowej. Treść adnotacji zawartej w dowodzie rejestracyjnym zostanie określona w przepisach w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.
2. Do art. 4 pkt 2 projektu. Informuję, iż Minister Infrastruktury i Rozwoju wystąpił do Rządowego Centrum Legislacji w listopadzie 2013 r. i styczniu 2014 r. odnośnie wykreślenia tego przepisu z przedmiotowego projektu zgodnie z ustaleniami ze spotkania, które odbyło się 19 listopada 2013 r.

Stosownie do tych wystąpień, w ocenie resortu infrastruktury delegację ustawową upoważniającą do wydania rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2002 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów (Dz. U. z 2007 r. Nr 186, poz. 1322, z późn. zm.) należy rozumieć rozszerzająco, jako obejmującą wszystkie czynności związane z rejestracją pojazdu wykonywane przez organ rejestrujący (starostę) od momentu zarejestrowania pojazdu, aż po ostatnią czynność – jego wyrejestrowanie. W związku z powyższym rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów reguluje kwestie m.in. rejestracji pojazdu, czasowej rejestracji pojazdu, wydania wtórnika dowodu rejestracyjnego i tablic rejestracyjnych, zmian w dowodzie rejestracyjnym wynikłych ze zmiany stanu faktycznego oraz wyrejestrowania

pojazdu. Zawężająca interpretacja delegacji ustawowej zawartej w art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy – Prawo o ruchu drogowym doprowadziłaby do konieczności wskazania w tej delegacji wszystkich czynności wykonywanych przez organ rejestrujący. Zatem powyższe rozporządzenie regulując kwestię wyrejestrowywania pojazdów nie wykracza, w ocenie resortu infrastruktury, poza upoważnienie ustawowe.

Przedmiotowy projekt ustawy, w związku z propozycją wprowadzenia opłaty depozytowej, nie powoduje natomiast, w ustawie – Prawo o ruchu drogowym, zmian w zakresie przepisów dotyczących wyrejestrowywania pojazdów. Ministerstwo zauważa, że wydanie procedowanej ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw nie spowoduje zmiany rozporządzenia w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, w zakresie wyrejestrowywania pojazdów. Podkreślić należy, że wprowadzanie opłaty depozytowej, której przekazania będzie dokonywał wojewódzki fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej, na wniosek właściciela pojazdu, który dokonał wyrejestrowania pojazdu, nie będzie powodował konieczności przedkładania dowodu uiszczenia opłaty depozytowej w postępowaniu o wyrejestrowanie pojazdu.

Zatem nie ma potrzeby, w związku z tą nowelizacją, nadawania nowego brzmienia delegacji określonej w art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Wydanie przedmiotowej ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw nie spowoduje, bowiem zmiany rozporządzenia wydanego na podstawie ww. delegacji, w związku z przepisami Prawa o ruchu drogowym dotyczącymi wyrejestrowania pojazdu.

Należy zaznaczyć, iż proponowana w ww. projekcie zmiana w zakresie ustawy – Prawo o ruchu drogowym odnosi się do art. 72 – dotyczącego dokumentów przedkładanych wraz z wnioskiem o rejestrację pojazdu, a nie art. 79. Zgodnie z propozycją jednym z dokumentów wymaganych do rejestracji pojazdu będzie dowód wniesienia opłaty depozytowej.

Ponadto informuję, iż obecnie trwają zaawansowane europejskie prace legislacyjne zmieniające Dyrektywę 1999/37/WE z dnia 29 kwietnia 1999 r. w sprawie dokumentów rejestracyjnych pojazdów oraz Wniosku Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uproszczenia przenoszenia w ramach jednolitego rynku pojazdów silnikowych zarejestrowanych w innym państwie członkowskim. Przy transpozycji tego prawa, po jego wydaniu, będzie analizowana kwestia sformułowania delegacji określonej w art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

W kontekście powyższego niezasadnym jest stwierdzenie zawarte w uzasadnieniu, iż „jest to podyktowane wprowadzeniem rozwiązania zakładającego, że do decyzji starosty o wyrejestrowaniu pojazdu będzie przez starostę (wydział komunikacji) wpisywana informacja o tym, czy dla danego pojazdu została wpłacona opłata depozytowa”. Dla wydania decyzji o wyrejestrowaniu pojazdu zgodnie z wymaganiami ustawowymi jest przedłożenie zaświadczenia o demontażu pojazdu albo zaświadczenia o przyjęciu niekompletnego pojazdu. W związku z powyższym proponujemy wykreślenie art. 4 pkt 2 z ww. projektu ustawy.

3. Do art. 4 pkt 3 projektu. Zgodnie z proponowanymi przepisami organowi rejestrującemu wraz z wnioskiem o rejestrację pojazdu będzie przedkładany dowód wpłaty opłaty depozytowej, zatem nie będzie on mógł przekazać do centralnej ewidencji pojazdów informacji o wniesieniu tej opłaty, jak jest to proponowane w lit. a omawianego przepisu, a jedynie informację o przedłożeniu dowodu wpłaty wraz z wnioskiem o rejestrację. Ponadto nie uwzględniono sytuacji, iż do wniosku o rejestrację pojazdu może być przedłożone oświadczenie podleganiu obowiązkowi zapewnienia sieci zbierania pojazdów. Odnośnie art. 4 pkt 3 lit. b projektu, w ocenie Ministerstwa, informację o przedłożeniu dowodu wpłaty opłaty depozytowej oraz oświadczenia podleganiu obowiązkowi zapewnienia sieci zbierania pojazdów organ rejestrujący powinien przekazywać do centralnej ewidencji pojazdów niezwłocznie po zarejestrowaniu pojazdu.

4. Do dodawanego do ustawy – Prawo ochrony środowiska art. 297b ust. 1 i 4. W przepisach tych wskazano, że opłatę depozytową uiszcza „podmiot, który dokonuje rejestracji pojazdu”. Wyjaśniam, że zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym dokonującym rejestracji pojazdu jest starosta właściwy dla miejsca zamieszkania (siedziby) właściciela pojazdu. W zmienianym art. 72 ust. 1 pkt 9 ustawy – Prawo o ruchu drogowym zobowiązuje się właściciela pojazdu do przedłożenia m.in. dowodu wpłaty opłaty depozytywnej.

W związku z powyższym należy jednoznacznie doprecyzować, iż opłata depozytowa jest wnoszona przez właściciela pojazdu wnioskującego o rejestrację pojazdu, a nie podmiot, który dokonuje pierwszej rejestracji pojazdu (starostę).

5. Proponujemy wykreślenie dodawanego do ustawy – Prawo ochrony środowiska art. 297b ust. 4, jako niespójnego z art. 297b ust. 3 zgodnie, z którym opłatę depozytową wnosi się jednorazowo przed pierwszą rejestracją pojazdu, w rozumieniu przepisów ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Należy zauważyć, że jeżeli pojazd został wyrejestrowany w związku z kradzieżą lub wywozem z kraju na podstawie art. 79 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym to w przypadku wniosku o rejestrację takich pojazdów zgodnie z art. 79 ust. 4 pkt 1 i 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym nastąpi jego powtórna rejestracja a nie pierwsza.
6. W zakresie art. 20 zasadnym byłoby, aby w przypadku konieczności wydania nowego rozporządzenia w sprawie rejestracji i oznaczeń pojazdów termin utrzymania w mocy przepisów dotychczasowych był taki sam jak w art. 19 tj. 24 miesiące.

Zwracamy uwagę, że w perspektywie kilku lat Polska będzie zobowiązana do uproszczenia procesu rejestracji pojazdów w związku z europejskimi pracami legislacyjnymi, w tym nad wnioskiem Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uproszczenia przenoszenia w ramach jednolitego rynku pojazdów silnikowych zarejestrowanych w innym państwie członkowskim. W związku z powyższym, w ocenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, należałoby rozważyć docelowo rozwiązanie zapewniające sprawdzanie obowiązku wniesienia opłaty depozytywnej za pomocą środków informatycznych. Naszym zdaniem Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej mając dostęp do centralnej ewidencji pojazdów mógłby wprowadzać informacje o wniesieniu opłaty depozytywnej a organ rejestrujący sprawdzałby jedynie w centralnej ewidencji pojazdów, czy obowiązek ten został spełniony rozpatrując wniosek o rejestrację pojazdu.

Ponadto w związku ze zmianami wprowadzonymi w projekcie, zdaniem Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju powinien on zostać ponownie skonsultowany ze środowiskiem producentów i importerów pojazdów.

Z poważaniem,

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Zbigniew Rybaś
SEKRETAŹ STANU