



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

WICEPREZES

Piotr Gryśka

Warszawa, dnia 28 stycznia 2014 r.

RCL. DPŚII 50-14/11

Pan

Maciej H. Grabowski

Minister Środowiska

szanowny Panie Ministrze,

W związku z przesłaną przy piśmie z dnia 16 stycznia 2014 r. nową wersją projektu ustawy o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji i niektórych innych ustaw, Rządowe Centrum Legislacji zgłasza następujące uwagi.

1. W art. 4 w pkt 1 w lit. a projektu (art. 72 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.) wprowadzono dla podmiotu rejestrującego pojazd obowiązek dołączenia do wniosku o rejestrację pojazdu alternatywnie: oświadczenia o podleganiu obowiązkowi zapewnienia sieci zbierania pojazdów albo dowodu wniesienia opłaty depozytowej. W związku z tym wyjaśnienia wymaga dlaczego i w jakich sytuacjach nie jest konieczne dołączanie do wniosku o rejestrację pojazdu dowodu wniesienia opłaty depozytowej, a tym samym być może nie jest konieczne wnoszenie tej opłaty.
2. W art. 4 w pkt 1 w lit. b projektu (art. 72 ustawy – Prawo o ruchu drogowym) wątpliwość budzi cel zamieszczenia regulacji, zgodnie z którą przy pierwszej rejestracji pojazdu starosta umieszcza w dowodzie rejestracyjnym informację o wniesieniu opłaty depozytowej. Należy zauważyć, iż przy każdorazowej zmianie właściciela pojazdu następuje wydanie nowego dowodu rejestracyjnego, w którym nie będzie już zamieszczana informacja o wniesieniu opłaty, bowiem w projekcie ustawy brak regulacji w tym zakresie. Ponadto, zgodnie z art. 4 pkt 3 lit. a projektu ustawy (art. 80b ustawy – Prawo o ruchu drogowym), informacja o wniesieniu opłaty depozytowej będzie zamieszczana w centralnej ewidencji pojazdów.
3. W art. 5 projektu (zmiany do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska) przepis art. 297b ust. 1 stanowi, iż do wniesienia opłaty depozytowej w określonej wysokości obowiązani są podmiot wprowadzający pojazd na terytorium

kraju, który nie jest wprowadzającym pojazd, w rozumieniu ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, lub podmiot, który dokonuje pierwszej rejestracji pojazdu w rozumieniu ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Regulacja ta wymaga doprecyzowania poprzez wskazanie, podobnie jak w odniesieniu do podmiotu rejestrującego pojazd, kiedy podmiot wprowadzający pojazd na terytorium kraju jest obowiązany do wniesienia opłaty depozytowej. Konieczne jest także doprecyzowanie jakie kryterium decydować będzie, który z podmiotów wymienionych w tym przepisie ma obowiązek wnieść opłatę depozytową.

Należy zauważyć, że wątpliwości dotyczące regulacji zawartej w projektowanym art. 297b ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska pogłębia brzmienie projektowanego art. 297d ust. 1, który wprowadza solidarną odpowiedzialność wprowadzającego pojazd i podmiotu rejestrującego pojazd za wniesienie opłaty depozytowej.

4. W art. 5 projektu (zmiany do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska), wyjaśnienia wymaga regulacja przewidziana w art. 297e ust. 2 wprowadzająca niemożność przywrócenia terminu złożenia wniosku o zwrot opłaty depozytowej.
5. W art. 5 projektu (zmiany do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska) wątpliwości budzi ratio legis ust. 3 w art. 297e ustawy – Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym właściciel pojazdu, składając wniosek o zwrot opłaty depozytowej, między innymi dołącza do niego kopię decyzji o wyrejestrowaniu pojazdu. Wydaje się, iż przepis ten jest zbędny, gdyż zarówno informacja o wyrejestrowaniu pojazdu, jak również informacja czy była wniesiona opłata depozytowa, będą ujawnione w centralnej ewidencji pojazdów i wgląd do niej będzie miał między innymi wojewódzki fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co wynika z projektowanych przepisów art. 80b ust. 1 pkt 6 lit. f oraz art. 80c ust. 1 pkt 19 ustawy - Prawo o ruchu drogowym (art. 4 pkt 3 i 4 projektu ustawy).
6. Konieczne jest uzupełnienie art. 6 projektu o zmianę art. 207 pkt 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.), który stanowi, iż od dnia 24 stycznia 2016 r. do zadań Zarządu Narodowego Funduszu należy sporządzanie i przekazywanie ministrowi właściwemu do spraw środowiska zbiorczej informacji o zgromadzonych wpływach z tytułu opłat, o których mowa między innymi w art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 20 stycznia 2005r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji tj. z tytułu tzw. opłaty recyklingowej, która jest znoszona w opiniowanym projekcie ustawy.

7. Przepisy przejściowe wymagają dopracowania redakcyjnego i uzupełnienia o regulacje umożliwiające zarejestrowanie i wyrejestrowanie pojazdu, za który została wniesiona tak zwana opłata recyklingowa na zasadach obowiązujących przed dniem wejścia w życie opiniowanego projektu. Brzmienie art. 15 jest niewystarczające, gdyż odnosi się on jedynie do spraw wszczętych i niezakończonych i jedynie dotyczących rejestracji pojazdów.
8. Przepisy przedmiotowego projektu ustawy wymagają dopracowania pod względem prawnym i legislacyjnym.

Z powołaniem,
Rafał Cichy