



DP-WL.0230.58.2018.MN
740626.2322793.1730762

Warszawa, dnia 18-01-2019 r.

Pani
Agnieszka Juszczyk
Dyrektor Departamentu
Prawa Pracy, Rodziny i Infrastruktury
w Rządowym Centrum Legislacji

Szanowna Pani Dyrektor

W załączeniu przekazuję **projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów**, wraz z uzasadnieniem i OSR, z wnioskiem o rozpatrzenie przedmiotowego projektu przez Komisję Prawniczą.

Uprzejmie informuję, że przedłożony projekt rozporządzenia został uzgodniony międzyresortowo.

W załączeniu przedkładam również kopię opinii Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 12 grudnia 2018 r., zgodnie z którą projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Agnieszka Chilmon
Dyrektor
Departament Prawny
/ – podpisany cyfrowo/

Załączniki

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia 2019 r.

w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów²⁾

Na podstawie art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wymagania dla prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, zwanego dalej „systemem kontroli”;
- 2) minimalne wymagania dla urządzeń technicznych systemu kontroli;
- 3) wymogi przechowywania i udostępniania zapisanego obrazu.

§ 2. 1. System kontroli instaluje się w taki sposób, aby umożliwiał rejestrowanie obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów z drogami dojazdowymi (wewnętrznymi) do odległości 15 m od krawędzi zewnętrznej magazynowanych lub składowanych odpadów, o ile droga dojazdowa ma długość minimum 15 m oraz pasem zewnętrznym otaczającym miejsce magazynowania lub składowania odpadów o minimalnej szerokości 5 m, o ile podmiot zobowiązany do prowadzenia systemu kontroli posiada tytuł prawny do pasa otaczającego miejsce magazynowania lub składowania odpadów o minimalnej szerokości 5 m.

2. Zamiast rejestrowania obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów w przypadku miejsca magazynowania lub składowania odpadów

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

²⁾ Rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu pod numerem zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę Europejskiego i Rady 2015/1535 z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. WE L 241 z dnia 17.09.2015 str. 1).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1479, 1544, 1564 i 1592 oraz z 2019 r. poz. 60.

o powierzchni powyżej 2 hektarów, dopuszcza się rejestrację obrazu, o której mowa w ust. 1 obejmującą pas o minimalnej szerokości 15 m liczony poziomo od krawędzi zewnętrznej magazynowanych lub składowanych odpadów do wewnątrz.

3. Zamiast rejestrowania obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów, w przypadku miejsca magazynowania lub składowania odpadów gipsów, żużli i popiołów o powierzchni powyżej 10 hektarów, dopuszcza się rejestrację obrazu, o której mowa w ust. 1 obejmującą bramę wjazdową i wyjazdową miejsca magazynowania lub składowania tych odpadów z drogami dojazdowymi (wewnętrznymi) do odległości 15 m od krawędzi zewnętrznej magazynowanych lub składowanych odpadów, o ile droga dojazdowa ma długość minimum 15 m.

4. W przypadku magazynowania lub składowania odpadów w pomieszczeniu zamkniętym, dopuszcza się rejestrację obrazu magazynowanych lub składowanych odpadów do granicy ścian wewnętrznych pomieszczenia, bez pasa otaczającego miejsce magazynowania lub składowania odpadów przy jednoczesnej rejestracji obrazu bramy wjazdowej i wyjazdowej do tego pomieszczenia.

5. W przypadku magazynowania lub składowania odpadów w zbiornikach, w tym w silosach, które nie są przystosowane do przebywania w nich ludzi, obraz rejestruje się w promieniu 5 metrów od wlotu do zbiornika lub wylotu ze zbiornika, liczone od wlotu do zbiornika lub wylotu ze zbiornika z drogami dojazdowymi (wewnętrznymi) do odległości 15 m od zbiornika, w tym silosu, o ile droga dojazdowa ma długość minimum 15 m.

§ 3. 1. W przypadku miejsca magazynowania lub składowania następujących odpadów palnych:

- 1) paliwo alternatywne oraz odpady przeznaczone bezpośrednio do produkcji takiego paliwa;
 - 2) papier oraz tektura;
 - 3) tekstylia;
 - 4) odpady wielkogabarytowe z wyłączeniem odpadów metali;
 - 5) tworzywa sztuczne, w tym folię, opony i inne odpady z gumy;
 - 6) drewno i odpady drewnopochodne;
 - 7) odpady pochodzące z przetwarzania odpadów komunalnych, z wyłączeniem odpadów pochodzących z termicznego przetwarzania odpadów;
 - 8) odpady wielomateriałowe złożone z materiałów, o których mowa w pkt 2, 3, 5 lub 6,
- system kontroli prowadzi się w taki sposób, aby obraz z kamery rejestrującej był dostępny w czasie rzeczywistym przez system teleinformatyczny dla wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska właściwego dla lokalizacji miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

2. Dostępność obrazu w czasie rzeczywistym, o którym mowa w ust. 1, zapewnia się przez udostępnienie właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska loginu i hasła dostępu do systemu kontroli, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

3. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska wykorzystuje dostęp do obrazu w czasie rzeczywistym w uzasadnionych przypadkach związanych z wykonywaniem czynności, o których mowa w przepisach o Inspekcji Ochrony Środowiska.

4. W przypadku miejsca magazynowania lub składowania odpadów w jednostkach organizacyjnych podległych i nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej nie realizuje się przekazu w czasie rzeczywistym, o którym mowa w ust. 1.

5. W przypadku miejsca magazynowania lub składowania odpadów stanowiącego infrastrukturę krytyczną w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 i 1560) nie realizuje się przekazu w czasie rzeczywistym, o którym mowa w ust. 1.

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 4 i ust. 5 stosuje się odpowiednio przepisy określone w § 7 niniejszego rozporządzenia.

§ 4. 1. Parametry techniczne urządzeń systemu kontroli są zgodne z normą PN-EN 62676-4: 2015-06 Systemy dozoru wizyjnego stosowane w zabezpieczeniach - Część 4: Wytyczne stosowania lub zgodne z normą, która przedmiotowa norma zostanie zastąpiona lub zgodne z jej nowym wydaniem oraz zgodne z przepisami niniejszego rozporządzenia.

2. Do rejestracji obrazu stosuje się kamery stacjonarne typu dzień-noc dostrajające się automatycznie do panującego oświetlenia.

3. Obraz wysyłany z kamer, utrwalany jest w urządzeniu rejestrującym w sposób niewpływający negatywnie na identyfikację osób, o której mowa w art. 25 ust. 6d ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

4. Urządzenia techniczne systemu kontroli umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu do jego odtworzenia z zastosowaniem funkcji zatrzymania obrazu na ekranie podczas jego wyświetlania, a także wykonanie kopii obrazu i pobierania zapisu w formie elektronicznej oraz określenia miejsca, daty, czasu zarejestrowanych zdarzeń i czynności.

5. Urządzenia techniczne systemu kontroli umożliwiają dostęp do podglądu obrazu w czasie rzeczywistym, o którym mowa w § 3 ust. 1 poprzez system teleinformatyczny, za pomocą odpowiedniego telekomunikacyjnego urządzenia końcowego w rozumieniu art. 2 pkt 43 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, 2245 i 2354).

6. Napięcie zasilające system rejestracji obrazu zabezpiecza się przed nieoczekiwanym zanikiem, z podtrzymaniem przez okres co najmniej 2 godzin.

7. Dopuszcza się przerwy w rejestracji obrazu wyłącznie w celu przeprowadzenia prac konserwacyjnych systemu, nie dłużej jednak niż 2 dni w roku i pod warunkiem wcześniejszego poinformowania właściwego dla lokalizacji miejsca magazynowania lub składowania odpadów wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska z przynajmniej trzydniowym wyprzedzeniem.

8. W przypadku rejestracji obrazu z systemu kontroli w serwerowni prowadzonej przez wyspecjalizowany podmiot zewnętrzny (w tzw. „chmurze”), przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się odpowiednio.

§ 5. 1. Zarejestrowany obraz przechowuje się na elektronicznym nośniku informacji, zwanym dalej „nośnikiem”, który zapewnia możliwość odczytywania zarejestrowanego obrazu w niezmienionej postaci w urządzeniach produkowanych przez różnych producentów, przeznaczonych do tego rodzaju nośników.

2. Pojemność nośnika umożliwia przechowywanie i odtwarzanie zarejestrowanego obrazu przez co najmniej miesiąc od daty dokonania zapisu, po upływie którego zarejestrowany obraz ulega automatycznemu zniszczeniu.

3. Nośnik powinien być należycie przechowywany i zabezpieczony w sposób zabezpieczający, w szczególności przed utratą danych, szkodliwym działaniem środków chemicznych, temperatury, światła, promieniowania, pożaru oraz przed uszkodzeniami mechanicznymi, a także dostępem osób nieuprawnionych.

4. Pomieszczenie, w którym przechowywany jest nośnik, powinno stanowić odrębną strefę pożarową, oddzieloną zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202, 1276, 1496, 1669, 2245 oraz z 2019 r. poz. 51), które określa warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

5. Elementy oddzielenia przeciwpożarowego oddzielające pomieszczenie, o którym mowa w ust. 4, powinny posiadać klasę odporności ogniowej co najmniej REI 120, z zastrzeżeniem ust. 6.

6. Jeżeli ściany zewnętrzne pomieszczenia, o którym mowa w ust. 4, nie stanowią ścian oddzielenia przeciwpożarowego o klasie odporności ogniowej co najmniej REI 120, powinny znajdować się w odległości co najmniej 20 m od miejsca magazynowania lub składowania odpadów,

§ 6. Przy wejściu na teren miejsca magazynowania lub składowania odpadów objętym systemem kontroli, umieszcza się informację o prowadzeniu wizyjnego systemu kontroli.

§ 7. 1. Udostępnienie zapisanego obrazu lub jego kopii podmiotom, o których mowa w art. 25 ust. 6c ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odbywa się niezwłocznie na żądanie uprawnionego podmiotu.

2. Zapisany obraz lub jego kopia udostępniana jest w sposób niewpływający negatywnie na identyfikację osób, o której mowa w art. 25 ust. 6d ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

3. W przypadku wystąpienia zdarzenia negatywnie oddziałującego na zdrowie lub życie człowieka oraz na środowisko, zapis obrazu lub jego kopia w każdym momencie udostępniana jest na żądanie podmiotowi, o którym mowa w ust. 1, przez pracownika zatrudnionego w miejscu magazynowania lub składowania odpadów.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów § 5 ust. 4-6, które wchodzi w życie 22 lutego 2021 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Naczelnik Wydziału
Lukasz Turowski

Wzrost Departamentu
Odpadów
Migalska Gosk

ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Naczelnik Wydziału
Legislacji
Michał Nowak

Dyrektor
Departamentu Prawnego
Agnieszka Chilton
18.01.2019r.

Michał Nowak

2019-01-18

UZASADNIENIE

Podstawą wydania rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów jest art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.). Powyższe rozporządzenie określa wymagania dla prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, powierzchnię objętą rejestrowanym obrazem, minimalne wymagania dla urządzeń technicznych systemu kontroli oraz wymogi przechowywania i udostępniania utrwalonego obrazu.

Wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów wynika z nasilających się w ostatnich latach zjawisk w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym również nasilającego się szczególnie w maju 2018 r. zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają na celu przede wszystkim ograniczenie działań niewłaściwego sposobu zagospodarowania odpadów, w tym celowych podpałek. Prowadzenie wizyjnego systemu kontroli ułatwi nadzór nad działalnością w zakresie gospodarowania odpadami, a w przypadku wystąpienia pożaru pomoże ustalić przyczynę i ewentualnych sprawców takiego zdarzenia.

Podmioty obowiązane do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli określa ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Zgodnie z art. 25 ust. 6a ww. ustawy posiadacz odpadów, który uzyskał zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, prowadzący magazynowanie odpadów lub zarządzający składowiskiem odpadów jest obowiązany do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

Zatem obowiązek ten dotyczy wytwórcy magazynującego i zbierającego lub przetwarzającego odpady, natomiast nie dotyczy wytwórcy magazynującego wyłącznie odpady własne (nie posiadającego pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbierania lub przetwarzania odpadów).

Wytwórca magazynując wytworzone przez siebie odpady w miejscu wytworzenia tych odpadów prowadzi wstępne magazynowanie w ramach wytwarzania odpadów (art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach), a nie tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego ich zbieranie (art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach). Wizyjny system kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów powinien być zainstalowany w warunkach umożliwiających zarejestrowanie obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów z drogami dojazdowymi (wewnętrznymi) do odległości 15 m od krawędzi zewnętrznej magazynowanych lub składowanych odpadów i pasem otaczającym miejsce magazynowania lub składowania odpadów o min. szerokości 5 metrów. W przypadku miejsca magazynowania lub składowania odpadów o powierzchni powyżej 2 hektarów dopuszcza się rejestrację obrazu obejmującą pas o minimalnej szerokości 15 m liczony poziomo od krawędzi zewnętrznej magazynowanych lub składowanych odpadów do wewnątrz. Jednocześnie zamiast rejestrowania obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów, w przypadku miejsca magazynowania lub składowania odpadów gipsów, żużli i popiołów o powierzchni powyżej 10 hektarów, dopuszcza się rejestrację obrazu obejmującą bramę wjazdową i wyjazdową miejsca magazynowania lub składowania tych odpadów z drogami dojazdowymi (wewnętrznymi) do odległości 15 m od krawędzi zewnętrznej magazynowanych lub składowanych odpadów. Natomiast w przypadku magazynowania lub składowania odpadów w pomieszczeniu zamkniętym, dopuszcza się rejestrację obrazu magazynowanych lub składowanych odpadów do granic ścian wewnętrznych pomieszczenia, bez pasa otaczającego miejsce magazynowania lub składowania odpadów, przy jednoczesnej rejestracji obrazu bramy wjazdowej i wyjazdowej do tego pomieszczenia. W przypadku magazynowania lub składowania odpadów w zbiornikach, w tym w silosach, które nie są przystosowane do przebywania w nich ludzi, obraz rejestruje się w promieniu 5 metrów od wlotu do zbiornika lub wylotu ze zbiornika, liczone od wlotu do zbiornika lub wylotu ze zbiornika oraz drogi dojazdowe do odległości 15 m.

Urządzenia techniczne sytemu kontroli powinny zarejestrować obraz pozwalający na identyfikację osób w sposób ciągły przez całą dobę. Zgodnie z przedmiotowym rozporządzeniem, parametry techniczne urządzeń sytemu kontroli powinny być zgodne z normą PN-EN 62676-4: 2015-06 Systemy dozoru wizyjnego stosowane w zabezpieczeniach - Część 4: Wytyczne stosowania, która dostępna jest w języku polskim lub zgodne z normą,

która przedmiotowa norma zostanie w przyszłości zastąpiona lub zgodne z jej nowym wydaniem.

Ponadto urządzenia techniczne powinny umożliwiać wykorzystanie zapisu sygnału wizyjnego do jego odtworzenia z zastosowaniem tzw. stop-klatki, a także wykonanie kopii i pobierania zapisu w formie elektronicznej oraz określenia daty, czasu i miejsca zarejestrowanych zdarzeń i czynności. Wizyjny system kontroli powinien być prowadzony w taki sposób, aby umożliwić podgląd obrazu na żywo miejsca magazynowania lub składowania odpadów wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska, którzy wykorzystują dostęp do obrazu w uzasadnionych przypadkach, np. telefonicznego zgłoszenia o nielegalnym postępowaniu z odpadami w danym miejscu ich zgromadzenia. Podgląd obrazu na żywo będzie dotyczył wyłącznie odpadów palnych wymienionych w § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia. Natomiast utrwalony obraz przechowywany jest na elektronicznym nośniku informacji i dotyczy wszystkich rodzajów odpadów.

W rozporządzeniu dopuszczono również możliwość rejestracji obrazu z systemu kontroli w serwerowni prowadzonej przez wyspecjalizowane podmioty zewnętrzne, w tzw. chmurze. Może dotyczyć to sytuacji, gdy np. warunki lokalizacyjne nie pozwalają na wydzielenie takiego miejsca w zakładzie lub także być podyktowane warunkami ekonomicznymi. W sytuacji rejestracji obrazu "w chmurze" dostęp do nagrań umożliwiony jest za pomocą systemu teleinformatycznego (dostęp "on line"). Wymagania określone w rozporządzeniu, poza dotyczącymi pomieszczenia, o którym mowa w § 5 ust. 4-6, stosuje się odpowiednio również do serwerowni "w chmurze".

W celu przeprowadzenia prac konserwacyjnych wizyjnego systemu kontroli w każdym przypadku rejestracji obrazu dopuszcza się przerwy - nie dłużej jednak niż 2 dni w roku i pod warunkiem wcześniejszego poinformowania właściwego dla lokalizacji miejsca magazynowania lub składowania odpadów wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska z przynajmniej trzydniowym wyprzedzeniem.

Teren magazynowania lub składowania odpadów, na którym będzie prowadzony wizyjny system kontroli powinien być oznaczony informacją w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie dotyczące wizyjnego systemu kontroli wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących pomieszczenia, w którym przechowywany jest elektroniczny nośnik informacji, które wejdą w życie 22 lutego 2021 r.

Dłuższe niż standardowe *vacatio legis* określone w projekcie rozporządzenia (odpowiednio 3 miesiące i 2 lata) zostały wprowadzone w celu umożliwienia dostosowania się podmiotów zobowiązanych do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli do wymagań określonych w przepisach niniejszego rozporządzenia. Czas ten jest niezbędny m.in. do przeprowadzenia postępowań przetargowych, wyboru wykonawców, montażu systemu kontroli, uzyskania pozwolenia na budowę i budowy pomieszczenia do przechowywania nośnika informacji.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, zatem podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa zgłosiło Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej oraz z Bankiem Centralnym.

Naczelnik Wydziału
Łukasz Turowski
Wydział Departamentu
Gospodarki Odpadami
Michał Gost

Michał Nowak

2019-01-18

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Łukasz Turowski – Naczelnik Wydz. I w Departamencie Gospodarki Odpadami tel. (22) 3692817; e-mail: lukasz.turowski@mos.gov.pl Ewa Rozbicka – Starszy Specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Tel. (22) 3692635; e-mail: ewa.rozbicka@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.01.2019 r.</p> <p>Źródło: art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 459</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, wynika z przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592), wprowadzonych w związku z nasilającym się w ostatnich latach zjawiskiem w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym również nasilającego się zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem realizując upoważnienie ustawowe oraz wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym jak również oczekiwaniom służb Państwowej Straży Pożarnej oraz Policji opracowano nowe przepisy, które mają na celu poprawę możliwości monitorowania działań posiadaczy odpadów prowadzących działalność polegającą na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Odnosząc się do zidentyfikowanych problemów, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 25 ust. 8a ustawy o odpadach, proponuje się określenie wymagań dotyczących prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, w tym również wymagania dla urządzeń technicznych.

Oczekuje się, że efektem prowadzenia wizyjnego systemu kontroli będzie zwiększenie nadzoru nad działalnością w zakresie gospodarowania odpadów, a w przypadku pożaru powinno pomóc w ustaleniu przyczyn i ewentualnych sprawców takiego zdarzenia. Dotyczy to zarówno kwestii nadzoru pełnionego przez organy administracji państwowej oraz służby Państwowej Straży Pożarnej oraz Policji, jak również nadzoru prowadzonego przez posiadaczy odpadów (samokontrola prowadzących działalność w zakresie gospodarowania odpadami).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw członkowskich UE/OECD zobowiązane jest do prowadzenia działań gospodarki odpadami zgodnie z przepisami prawa, w tym na wprowadzanie rozwiązań prawnych, które mogą przyczynić się do ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko, w tym m.in. w zakresie zagospodarowania odpadów.

Z informacji przekazanych do MŚ przez Ambasadę RP w Londynie, wynika że w Wielkiej Brytanii w związku z wymogiem spełniania warunków technicznych w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego przez każde miejsce do składowania lub przetwarzania odpadów, każdy operator zobowiązany jest do wyposażenia danego obiektu m.in. w monitoring wizyjny obiektu, działający przez całą dobę.

Obowiązek prowadzenia monitoringu wizyjnego składowisk obowiązuje również w Rumunii (informacja przekazana przez Ambasadę RP w Bukareszcie).

Natomiast we Francji nadzór wideo nie jest obowiązkowy, jednak bardzo często stosowany w dużych zakładach.

W przypadku najbardziej „wrażliwych” obiektów stosuje się nadzór wideo lub dozór przez profesjonalną firmę ochroniarską, albo oba te elementy jednocześnie. Monitoring stosowany jest w szczególności do ochrony przed włamaniami, ale także do kontroli poszczególnych punktów/stref zakładu, ruchów pojazdów, instalacji (przechowywanie, sortowanie, itp.). W przypadku niektórych instalacji, w szczególności tych do składowania odpadów, możliwe jest (i coraz bardziej powszechne) zainstalowanie systemu monitorowania poprzez detektory podczerwieni w celu wykrycia początku pożaru, jako dodatkowe zabezpieczenie oprócz standardowego systemu alarmowego i ochrony (informacja przekazana przez Ambasadę RP w Paryżu).

Jednocześnie należy podkreślić, że każde z państw członkowskich UE/OECD opracowuje własny sposób działań ograniczających negatywny wpływ gospodarki odpadami na zdrowie i życie człowieka oraz środowisko.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pomioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów	7 889 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów będą mieli obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów	6 539 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów w ramach przetwarzania odpadów i zarządzający składowiskami będą mieli obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.
Podmioty posiadające decyzje pozwolenie zintegrowane	1036 (2018 r.)	Centralny System Odpadowy	Posiadacze odpadów obowiązani do uzyskania pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, prowadzący magazynowanie odpadów, będą mieli obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.
Jednostki samorządu terytorialnego – gminy	2 478	Rejestr TERYT, http://eteryt.stat.gov.pl	Jako udziałowcy w przedsiębiorstwach prowadzących magazynowanie lub składowanie odpadów będą mieli obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.

Organy inspekcji ochrony środowiska	17	GUS	Organy upoważnione do kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów, w tym również w zakresie prawidłowego prowadzenia wizyjnego systemu kontroli.
			Organy upoważnione do podglądu na żywo obrazu z monitoringu wizyjnego miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w dniu 12 września 2018 r. został umieszczony na stronie internetowej BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248).

Projekt rozporządzenia w ramach opiniowania otrzymały następujące reprezentatywne organizacje pracodawców.

- 1) Konfederacja „Lewiatan”;
- 2) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) „Business Centre Club” – Związek Pracodawców;
- 4) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt rozporządzenia otrzymały również następujące organy, instytucje i organizacje związane bezpośrednio lub pośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 2) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 3) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 4) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 5) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 6) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 7) Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych;
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 10) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 11) Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.;
- 12) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska;
- 13) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 14) Polska Izba Ekologii;
- 15) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 16) Polski Klub Ekologiczny;
- 17) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 18) Stowarzyszenie "Polski Recykling”;
- 19) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;

budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów został wprowadzony nowym art. 25 ust. 6a ustawy o odpadach, natomiast powyższe rozporządzenie określa szczegółowe wymagania w zakresie wizyjnego systemu kontroli, do którego prowadzenia zobowiązani będą posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów oraz zarządzający składowiskami odpadów. Zatem koszty prowadzenia wizyjnego systemu kontroli wynikają z obowiązku nałożonego przepisami ustawy, a nie niniejszym rozporządzeniem wykonawczym.</p> <p>W przypadku, gdy działalność związana z gromadzeniem odpadów stanowi własność lub współwłasność/udział jednostek samorządu terytorialnego (gmin), będą one zobowiązane do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania i składowania odpadów zgodnie z wymaganiami rozporządzenia.</p> <p>Koszty wypełnienia tego obowiązku będą uzależnione od powierzchni gromadzonych odpadów oraz udziału gminy w prowadzeniu działalności związanej z gospodarką odpadami.</p> <p>Biorąc pod uwagę ogólnodostępną internetową ofertę instalowania wizyjnego systemu kontroli, koszty zestawu 8 kamer z akcesoriami i montażem mieszczą się w przedziale od 3 000 do 10 000 zł brutto. Natomiast koszty zestawu 16 kamer z akcesoriami i z montażem mieszczą się w przedziale od 6 000 zł do 18 000 zł brutto.</p> <p>Natomiast zestaw kamer będzie indywidualnie dobieramy do miejsca składowania lub magazynowania odpadów, zatem w każdym przypadku koszty uzależnione będą od ilości potrzebnych urządzeń i ich montażu, warunków panujących w miejscu magazynowania odpadów. W związku z tym ze względu na te uwarunkowania koszty zainstalowania wizyjnego systemu kontroli ogólne koszty mogą być wyższe.</p> <p>Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że część podmiotów niezależnie od wymagań wprowadzanych w niniejszym rozporządzeniu z różnych przyczyn prowadzi już wizyjny system kontroli.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów został wprowadzony nowym art. 25 ust. 6a ustawy o odpadach, natomiast powyższe rozporządzenie określa szczegółowe wymagania w zakresie wizyjnego systemu kontroli do którego prowadzenia zobowiązani będą posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów oraz zarządzający składowiskami odpadów. Zatem koszty prowadzenia wizyjnego systemu kontroli wynikają z obowiązku nałożonego przepisami ustawy, a nie przedmiotowym rozporządzeniem wykonawczym.</p> <p>Biorąc pod uwagę ogólnodostępną internetową ofertę instalowania wizyjnego systemu kontroli, koszty zestawu 8 kamer z akcesoriami i montażem mieszczą się w przedziale od 3 000 do 10 000 zł brutto. Natomiast koszty zestawu 16 kamer z akcesoriami i z montażem mieszczą się w przedziale od 6 000 zł do 18 000 zł brutto.</p> <p>Natomiast zestaw kamer będzie indywidualnie dobieramy do miejsca składowania lub magazynowania odpadów, zatem w każdym przypadku koszty uzależnione będą od ilości potrzebnych urządzeń i ich montażu, warunków panujących w miejscu magazynowania odpadów. W związku z tym ze względu na te uwarunkowania koszty zainstalowania wizyjnego systemu kontroli ogólne koszty mogą być wyższe.</p> <p>Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że część podmiotów niezależnie od wymagań wprowadzanych w niniejszym rozporządzeniu z różnych przyczyn prowadzi już wizyjny system kontroli.</p> <p>Przedmiotowy projekt powinien mieć pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w efekcie zmniejszenia ewentualnych zagrożeń dla zdrowia ludzi lub środowiska, czy też uciążliwości wynikających z niewłaściwie prowadzonej gospodarki odpadami, w tym przede wszystkim pożarów odpadów.</p> <p>Pozytywnym efektem powinno być także zwiększenie zaufania obywateli do organów ochrony środowiska, czy też organów kontrolnych mających większy wpływ (dzięki lepszemu nadzorowi) na gospodarkę odpadami.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	

Komentarz:

Zwiększenie obciążeń regulacyjnych wynika z potrzeby zwiększenia kontroli nad systemem gospodarowania odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi. Wprowadzone rozwiązania mają na celu zmniejszenie liczby przypadków postępowania z odpadami w sposób niezgodny z przepisami ochrony środowiska.

9. Wpływ na rynek pracy

Ograniczenie występowania problemu porzucania odpadów oraz ograniczenie innych nieprawidłowości (w tym występowanie pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów) zwiększy ilości odpadów przetwarzanych w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarki odpadami. Przepisy te nakazują przestrzeganie hierarchii sposobów postępowania z odpadami, dlatego zwłaszcza w sektorze związanym z gospodarowaniem odpadami komunalnymi powinna zmniejszyć się ilość odpadów przetwarzanych nielegalnie lub przez składowanie (nawet jeżeli odbywa się ono legalnie). To z kolei wymusi wzmocnienie rynku związanego z przetwarzaniem odpadów, a w szczególności związanych z ich recyklingiem – najbardziej pożądaną formą przetwarzania, powodując przy tym wzrost zatrudnienia w sektorze gospodarki odpadami (na rynku będzie większa podaż surowców pochodzących z odpadów, którym będzie trzeba zapewnić transport, z powrotem do procesów produkcyjnych). Proponowane rozwiązania wpisują się zatem w koncepcję gospodarki w obiegu zamkniętym (*Circular economy*), której jednym z ważniejszych elementów jest gospodarka odpadami, w tym stworzenie rynku wysokiej jakości surowców pochodzących z odpadów.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane przepisy będą miały pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie. Zaproponowane instrumenty prawno-administracyjne powinny przyczynić się do ograniczenia nieprawidłowości występujących w ramach gospodarowania odpadami, w tym występowania pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów.

Projekt będzie miał również pośrednio pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Proponowane w przepisach instrumenty prawno-administracyjne mają na celu ograniczenie nieprawidłowości w gospodarce odpadami, które mają szczególny wpływ na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi, zarówno osób zatrudnionych w tym sektorze jak również osób, które sąsiadują z terenami, na których prowadzona jest działalność związana z gospodarką odpadami. Instrumenty te powinny ułatwić wykonywanie przez administrację (organy ochrony środowiska oraz Inspekcję Ochrony Środowiska) jej zadań, a przez to przyczynić się do poprawy nadzoru nad posiadaczami odpadów prowadzących działalność w zakresie gospodarowania odpadami.

Dodatkowo warto zaznaczyć, że nieprawidłowa gospodarka odpadami, zwłaszcza w przypadkach gdy nieprawidłowe postępowanie z odpadami odbywało się na dużą skalę, może negatywnie wpływać na wizerunek danego regionu jak też wizerunek firm, które prowadzą w danym regionie działalność.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie dotyczące wizyjnego systemu kontroli wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących pomieszczenia, w którym przechowywany jest elektroniczny nośnik informacji, które wejdą w życie 22 lutego 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?


Ewaluacja efektów związanych z gospodarką odpadami, w zakresie zmian wprowadzanych przepisami niniejszego rozporządzenia nastąpi w ramach przygotowania następujących dokumentów:

- a) sprawozdania z Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany i przedkładany Radzie Ministrów co 3 lata,
- b) aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany nie rzadziej niż co 6 lat – przyjmowany w drodze uchwały Rady Ministrów.

Oczekiwanym skutkiem ww. regulacji będzie zmniejszenie liczby pożarów w miejscach nagromadzenia odpadów (zwłaszcza dużych pożarów istotnie absorbujących służby PSP) – potwierdzone przez służby PSP.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak


Kierownik Departamentu
Gospodarki Odpadami

Naczelnik Wydziału

Eukasz Turowski

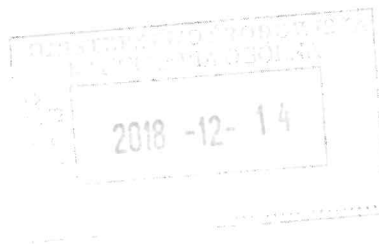


Warszawa, 12 grudnia 2018 r.

Minister
Spraw Zagranicznych



RPW/79251/2018 P
Data: 2018-12-14



DPUE.920.1361.2018 / 4 / ag

dot.: DP-WL.0230.58.2018.MN z 29.11.2018 r.

Pan
Henryk Kowalczyk
Minister Środowiska

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej*

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.
Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piom Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

