



S T O W A R Z Y S Z E N I E

FORUM RECYKLINGU SAMOCHODÓW

Al. Jerozolimskie 202,

02-486 WARSZAWA

Warszawa, dnia 04.12.2017 r.

Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisja Samorządu Terytorialnego i
Administracji Państwowej,
Pan
Zdzisław Pupa
Przewodniczący
Komisja Środowiska
Senat RP
ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

FORS/056/2017

Dotyczy: ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 671)

Seznamy Pana Przewodniczący,

W związku z przekazaną do Senatu ustawą z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, w imieniu Stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów w Warszawie, chcielibyśmy zgłosić pewne uwagi do zmian aktualnego art. 69 ustawy o odpadach.

Mianowicie nowelizacja tego przepisu zakłada wprowadzenie nowych zasad wystawiania i prowadzenia kart przekazania odpadów – za pośrednictwem BDO. Przy okazji wykreślone zostają z ustawy o odpadach zapisy dotyczące wystawiania zbiorczej karty przekazania odpadów – art. 69 ust. 5 obowiązującej aktualnie ustawy o odpadach. Art. 1 pkt 11 lit. f ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, zakłada bowiem wykreślenie ust. 5 w art. 69 ustawy o odpadach.

Takie rozwiązanie uważamy za niewłaściwe i znacznie utrudniające obrót odpadami, zwłaszcza, że w odniesieniu do niektórych grup odpadów nie ma konieczności bieżącego monitoringu tych odpadów. Po pierwsze: nie wszystkie odpady zagrażają środowisku. Po drugie: część odpadów ma znaczną wartość rynkową i to w interesie samych posiadaczy odpadów jest to, by odpady trafiły do odbiorcy w całości – przykładem takiego odpadu są odpady metali (żłom).

W Polsce do hut i odlewni dostarczanych jest ponad 500 tyś. ton odpadów metali (żłomu) miesięcznie. Zanim odpowiednio przygotowany odpad trafi do huty, wielokrotnie przechodzi przez różne zakłady, a co za tym idzie – wielokrotnie zmienia się posiadacz tego odpadu. W ciągu miesiąca w całym kraju dochodzi do setek tysięcy dostaw, które są potwierdzane kartą przekazania

odpadu.

Przedsiębiorcy, którzy przyjmują duże ilości złomu aktualnie korzystają z możliwości ewidencjonowania odpadów zbiorczą kartę przekazania odpadów, wystawianą dla tego samego rodzaju odpadu dostarczonego za pośrednictwem tego samego transportującego, w danym miesiącu kalendarzowym. Zbiorcza karta nie tylko usprawnia obrót odpadami, ale też daje gwarancję prawidłowego prowadzenia ewidencji, ponieważ wystawienie karty następuje już po dokładnym zważeniu odpadów u odbiorcy.

Zbiorcze karty przekazania odpadów sprawdzają się zwłaszcza w przypadku dostaw odpadów drogą kolejową, gdzie bardzo trudne jest dokładne określenie masy wysyłanych odpadów. Odpady bowiem ważone są dokładnie dopiero u odbiorcy – przy nadaniu podaje się jedynie wagę orientacyjną. Zbiorcza karta eliminuje ewentualne rozbieżności stron (nadawcy i odbiorcy odpadu) co do masy odpadu, ponieważ karty przekazania odpadów sporządzane są już po ustaleniu dokładnej wagi.

Prowadzenie dokładnej ewidencji odpadów ma szczególne znaczenie w przypadku przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu, a to z uwagi na obowiązek osiągnięcia wysokich poziomów odzysku i recyklingu z pojazdów wycofanych z eksploatacji: 95% odzysku, 85% recyklingu. Zatem tej grupie przedsiębiorców bardzo zależy na potwierdzeniu dostawy każdego kilograma odpadów powstałych po demontażu pojazdu.

Niestety stwierdzić należy, że wykształciła się praktyka nie potwierdzania przez niektórych odbiorców odpadów (huty) pełnej masy przekazywanych odpadów. Stosowane są różnego rodzaju potrącenia na zanieczyszczenia występujące w odpadach. Jest to praktyka nieprawidłowa i niezgodna z przepisami – ponieważ powoduje ona, że część odpadów „znika”, a prowadzący stacje demontażu mają problem z rozliczeniem brakującej ilości, a co za tym idzie - z osiągnięciem wymaganych poziomów odzysku i recyklingu. Jednym ze sposobów eliminowania tych nieprawidłowości jest korzystanie ze zbiorczej karty przekazania odpadów, która wystawiana jest i potwierdzana po dostawie, czyli już po zważeniu odpadu.

Możliwość korzystania ze zbiorczej karty przekazania odpadu ogranicza liczbę sporów co do masy odpadów przekazanych kolejnemu posiadaczowi do odzysku i recyklingu i znacznie usprawnia obrót odpadami.

Poza tym, niezależnie od karty przekazania odpadu przedsiębiorcy muszą wystawiać szereg innych dokumentów potwierdzających obrót odpadami np.: zaświadczenie o demontażu lub o przyjęciu pojazdu niekompletnego (w przypadku przedsiębiorców prowadzących stację demontażu), formularz przyjęcie odpadów metali przez prowadzącego punkt zbierania odpadów metali (art. 102 ustawy o odpadach). Ponadto w dniu 24 stycznia 2018 r. wchodzi w życie Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów, które wprowadza obowiązek transportu odpadów łącznie z dokumentem potwierdzającym rodzaj transportowanych odpadów oraz dane zlecającego transport. A zatem, i tak przy każdym transporcie odpadów konieczne będzie wystawienie stosownego dokumentu.

Z powyższych względów uważamy, że celowym jest pozostawienie możliwości rozliczania zbiorczą kartą przekazania tych rodzajów odpadów, które nie zagrażają środowisku i w stosunku do których nie ma pokusy do nielegalnego pozbywania się np. z uwagi na ich wartość rynkową. Dlatego też uważamy, że w nowelizowanym art. 69 należałoby wprowadzić stosowną delegację do tego, by minister właściwy do spraw środowiska mógł określić rodzaje odpadów, w stosunku do

których można by stosować zbiorczą kartę przekazania odpadów. Niżej przedstawiamy propozycję poprawki do ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw:

- w art. 1 w pkt 11 lit f) otrzymuje brzmienie:

ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje odpadów, dla których dopuszcza się sporządzanie zbiorczej karty przekazania odpadów, obejmującej odpady danego rodzaju przekazywane łącznie w okresie miesiąca kalendarzowego, za pośrednictwem tego samego transportującego odpady wykonującego usługę transportu odpadów temu samemu posiadaczowi odpadów.”

Z poważaniem

Prezes Stowarzyszenia FORS

A. Małyško
Adam Małyško

Do wiadomości:

1. Pan Sławomir Mazurek – Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Środowiska

