



DGO-I.055.127.2020.MC
1114271.3548250.2882831

Warszawa, dnia 26-05-2020 r.

FORS/082/2020

Pan
Adam Abramowicz
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Pan
Adam Małyszko
Prezes Stowarzyszenia FORS

Szanowni Państwo,

odpowiadając na zapytanie¹ dotyczące obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w przypadku odpadów oczekujących na przetwarzanie i odpadów powstałych w wyniku przetwarzania odpadów, uprzejmie informuję.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że zgodnie z art. 48a ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach² przedsiębiorca, który zbiera lub przetwarza odpady obowiązany jest ustanowić zabezpieczenie roszczeń – czyli zabezpieczyć środki finansowe na ewentualne, późniejsze usunięcie odpadów z terenu na którym prowadzi działalność.

Zgodnie z art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach wysokość zabezpieczenia roszczeń oblicza się jako iloczyn największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub miejscu magazynowania odpadów, z uwzględnieniem wymiarów obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, oraz stawki zabezpieczenia roszczeń.

W przypadku przetwarzania odpadów do obliczenia wysokości stawki zabezpieczenia roszczeń należy przyjąć masy magazynowanych odpadów poszczególnych rodzajów przeznaczonych do przetwarzania.

Podkreślić w tym miejscu trzeba, że co do zasady, odpady powstające z przetwarzania odpadów, a więc odpady wytworzone w wyniku danego procesu przetwarzania stanowią inny rodzaj odpadu (kod odpadu), niż odpady poddawane przetwarzaniu. Jeżeli zatem odpady wytworzone, powstałe z przetwarzania odpadów, pozostają w miejscu wytworzenia czyli mamy do czynienia

¹ Pismo FORS z dnia 14.11.2019 r., znak: FORS/117/2019

Pismo rzecznika MŚP z dnia 14.12.2019 r. oraz z dnia 13 maja 2020 r., znak: RMSP-766/2019/WPL

² (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.)

z magazynowaniem wstępnym, to wówczas, brak jest postaw prawnych do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

Natomiast, w przypadku, gdy odpady, powstałe z przetwarzania odpadów, pozostając w miejscu ich wytworzenia, będą poddawane kolejnym procesom przetwarzania, to wówczas należałoby przyjąć, że miejsce wstępnego magazynowania odpadów jest jednocześnie miejscem magazynowania odpadów przed ich przetwarzaniem, co w konsekwencji powoduje obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dla tych odpadów jako odpadów zmagazynowanych przed ich przetworzeniem.

Wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń za 1 tonę magazynowanych odpadów zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019 r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń³.

W celu określenia stawki zabezpieczenia roszczeń należy rozważyć przypadki, o których mowa w § 2 ww. rozporządzenia.

Zgodnie z § 2 ust. 4 ww. rozporządzenia w przypadku magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w ust. 1, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów oraz jeżeli pośród tych kategorii są magazynowane odpady należące do kategorii, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lub 2, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród stawek określonych dla tych kategorii.

Zgodnie z § 2 ust. 5 ww. rozporządzenia w przypadku magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w ust. 1 pkt 3-11, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów, przyjmuje się stawkę obliczoną zgodnie z wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia.

Zgodnie z § 2 ust. 6 ww. rozporządzenia w przypadku magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w ust. 1, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest większa od największej masy odpadów, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród stawek określonych dla tych kategorii.

Przez maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów należy rozumieć masę odpadów, o której magazynowanie wnioskuje posiadacz odpadów (magazynowane w tym samym czasie, czyli w danej chwili – jest to wartość, której wnioskujący nie zamierza przekroczyć w żadnym momencie prowadzenia działalności w danym miejscu).

Przez największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie należy rozumieć taką masę odpadów, na której magazynowanie pozwala miejsce magazynowania odpadów, wartość której nawet teoretycznie nie da się przekroczyć. Innymi słowy jest to masa odpadów jaką można wypełnić całe miejsce magazynowania odpadów, które jest przeznaczone do magazynowania odpadów. W przypadku obiektów niekubaturowych wartość tę należy rozumieć jako ilość odpadów, która teoretycznie zmieściłaby się na danej powierzchni. W przypadku odpadów w postaci sypkiej taką (teoretyczną) masę tę należy obliczyć z objętości bryły, zależnej od sposobu magazynowania odpadów jaką zaproponuje wnioskodawca.

W celu prawidłowego obliczenia wysokości stawki zabezpieczenia roszczeń niezbędne jest przeanalizowanie swojego przypadku oraz dopasowanie go do przypadków określonych w §2 rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń. Następnie

³ (Dz. U. poz. 256)

zgodnie z odpowiednim przepisem § 2 ust. 4-6 ww. rozporządzenia należy obliczyć wysokość stawki zabezpieczenia roszczeń.

Należy pamiętać, że wysokość zabezpieczenia roszczeń stanowi iloczyn obliczonej w ww. sposób wysokości stawki zabezpieczenia roszczeń oraz największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane (zgodnie z art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach).

Na wysokość zabezpieczenia roszczeń ma wpływ m. in. największa masa odpadów, która będzie magazynowana – innymi słowy maksymalna pojemność miejsca magazynowania odpadów (parametr ten będzie zmienny i zależał będzie od wnioskodawcy).

Jednocześnie informuję, że Ministerstwo Klimatu nie jest uprawnione do wydawania wiążących interpretacji prawa, a przedstawione stanowisko stanowi opinię, niewiązącą dla organów administracji orzekających w sprawach indywidualnych.

Z poważaniem

Marzena Berezowska
Zastępca Dyrektora
Departament Gospodarki Odpadami
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Pani Małgorzata Keller-Boroszko, Dyrektor Biura Kontroli i Audytu Wewnętrznego
(znak: BKA-IV.055.425.2019.2020.WW)